



PLUNGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Plungės rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL PLUNGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2022 m. spalio 20 d. Nr. IV-6

Plungė

Plungės rajono savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija) raštu¹ kreipėsi į Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnybą) dėl skolinimosi išvados, imant ilgalaikę lengvatinę iki 690 000 (šeši šimtai devyniasdešimt tūkstančių) eurų paskolą dešimčiai metų iš AB Šiaulių banko pagal UAB Viešosios investicijų plėtros agentūros koordinuojamai finansinei priemonei „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“.

Savivaldybės administracija nurodė, kad paskolos lėšos bus reikalingos prisidėti prie investicijų projekto „Plungės specialiojo ugdymo centro pastato dalies, Plungės r. sav., Plungės m., Mendeno g. 4, modernizavimas, siekiant pastato energinio efektyvumo didinimo“ rengimui, atsižvelgiant į Plungės rajono savivaldybės tarybos 2020 m. liepos 30 d. sprendimu Nr. T1-160 patvirtintą projektą „Paslaugų centro vaikams įkūrimas Plungės mieste“.

Tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės paskolų ėmimo².

LR vietos savivaldos įstatyme³ nustatyta Savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija – sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos

¹ Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. spalio 11 d. raštas Nr. AS-5284 „Dėl išvados pateikimo“ (su 2022-10-13 Nr. AS-5378 patikslinimu)

² LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.

naudojamos investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų⁴, Vyriausybės nustatyta tvarka⁵ gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybės skolinimosi taisyklių 4 dalies reikalavimus skolindamasi Savivaldybė taip pat turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos limito, metinio grynojo skolinimosi limito.

Lietuvos Respublikos Seimas patvirtino Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁶ (toliau – Įstatymas) savivaldybių skolinimosi limitų dydžius 2022 metams. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikomos Įstatymo 5 priede nurodytos prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – Pajamos). Rodiklis 2022 metams, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – prognozuojamos Savivaldybės biudžeto Pajamos – 24 021,0 tūkst. Eur. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2022 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų Pajamų sumos, t.y. 14 412,6 tūkst. Eur.

Tarnyba, vykdydama LT Vietos savivaldos įstatymo⁷ ir tarnybos nuostatų 12.3 p. nuostatas, atsižvelgdama į aukščiau nurodytų teisės aktų reikalavimus, pagal savivaldybės 2022 m. spalio 10 d ir 13 d. pateiktus duomenis įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 10 metų terminui lengvatinę iki 690,0 tūkst. Eur paskolą minėtam Savivaldybės investiciniam projektui finansuoti.

Tarnyba 2022 metų sausio mėnesį⁸ jau yra teikusi išvadą dėl 3000,0 tūkst. Eur paskolos ėmimo⁹, kuri yra įskaitoma į 2022 metų Savivaldybės skolą, skaičiuojant skolinimosi limitus. Pagal

⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 9su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

⁵ LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

⁶ LR 2022 m. valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo 2021-12-14 įstatymas Nr. XIV-745, 13 str. 1d. 1 p.

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

⁸ Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2022-01-25 išvada Nr. IV-1 „Dėl Plungės rajono savivaldybės 3000,0 tūkst. Eur skolinimosi galimybių“.

⁹ Plungės rajono savivaldybės administracijos 2022-04-05 kreditavimo sutartis Nr. BT6-01-319

Savivaldybės administracijos pateiktą informaciją per 2022 metus šios paskolos paimta 694 459,4 Eur.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2022-09-30 buvo 7 525,1 tūkst. Eur, kas sudaro 31,3 procentus (limitas 60 proc.), tačiau įvertinus nepaimtos (3 000,0 tūkst. Eur) paskolos likusią dalį 2305,54 tūkst. Eur ir Savivaldybės tarybai pritarus 690,0 tūkst. Eur paskolai, Savivaldybės skola sudarys¹⁰ 43,79 proc. prognozuojamų Pajamų. Įstatyme nustatytas skolos limitas nebus viršytas.

Vadovybės atsakomybė. Savivaldybės administracijos direktorius atsakingas už vertinimui pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą ir atsakingas už Savivaldybės vardu paimtos paskolos naudojimą tik tam projektui, kuriam Savivaldybės taryba pritarė.

Auditoriaus atsakomybė. Mūsų tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų teisėtumo ir pateikti auditoriaus išvadą.

Savivaldybė Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytų skolinimosi limitų neviršija. Tarybai pritarus, Savivaldybės administracija gali imti ilgalaikę paskolą ir sudaryti naują kreditavimo sutartį iki 690,0 tūkst. Eur sumai, *tačiau Savivaldybės administracija 2022 metais turi skolintis taip, kad neviršytų metinio grynojo skolinimosi limitų.*

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto puslapyje adresu www.plunge.lt

Plungės rajono savivaldybės kontrolierė

Danutė Jarašiūnienė

¹⁰Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai tūkst. Eur- 7525,1+ 2305,54+690,0=10520,64:24021 2305,54 - nepaimtos 3000,0 tūkst. Eur paskolos dalis;
690,0 – savivaldybei pritariai paskola.