



**PLUNGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**UAB „PLUNGĖS ŠILUMOS TINKLAI“ VEIKLOS AUDITO ATASKAITA**

2023 m. lapkričio 10 d. Nr. IV-3  
Plungė

Su veiklos audito ataskaita galima susipažinti  
Plungės rajono savivaldybės interneto puslapyje  
[www.plunge.lt](http://www.plunge.lt)

Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Kontrolės ir audito tarnyba) – biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama veiklos auditą Plungės rajono savivaldybės valdomoje uždarojoje akcinėje bendrovėje „Plungės šilumos tinklai“, analizavo keltus akcininko lūkesčius, vertino veiklą ir sudarytus sandorius. Atlikdami auditą vadovavomės Tarptautiniais veiklos audito standartais.

Kontrolės ir audito tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais.

Auditą atliko: Savivaldybės kontrolierė Danutė Jarašiūnienė,  
Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja Laima Jurgutienė,  
Vyriausioji specialistė Nijolė Gurčinė.

## Turinys

<b>SANTRAUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>Pagrindiniai vertinimo rezultatai.....</b>	<b>6</b>
<b>Rekomendacijos.....</b>	<b>7</b>
<b>IŽANGA.....</b>	<b>9</b>
<b>VERTINIMO REZULTATAI.....</b>	<b>10</b>
1. Savivaldybės turtinių ir neturtinių teisių ir lūkesčių įgyvendinimas.....	10
1.1. Lūkesčių raštas.....	10
1.2. Bendrovės veiklos strategija.....	12
2. Dėl bendrovei nustatomų šilumos kainų .....	13
3. Investicijų derinimas .....	16
3.1. Jungiamosios trasos projekto įgyvendinimas.....	16
3.2. Dujinių katilų išigijimo pagrindimo ir panaudojimo efektyvumo vertinimas.....	18
4. Šilumos trasose prarandama 20,3 proc. šiluminės energijos .....	20
5. Šilumos išigijimas iš nepriklausomo šilumos gamintojo .....	20
6. Apyvartiniai taršos leidimai .....	23
Rekomendacijų įgyvendinimo planas.....	27
<b>PRIEDAI.....</b>	<b>29</b>
Santrumpos ir sąvokos	
Audito metodai ir apimtis	
Šilumos energijos rodikliai pagal UAB „Plungės šilumos tinklai“ priklausančias katilines 2021–2022 m.	

## PAGRINDINIAI FAKTAI

2021 METAI

2022 METAI

## Pagamintas šilumos energijos kiekis, MWh

*Mačernio g. katilinė (katilų galia – 21,3 MW)*

33154

705

*Lentpjūvės g. katilinė (katilų galia – 9,95 MW)*

16887

24807

*Kitose 14-ose kaimo katilinėse (katilų galia – 4,29 MW)*

4058

3536

## Pirkta šilumos kiekis iš NŠG, MWh

10129

27963

## Pateiktas šilumos kiekis į šilumos tiekimo sistemas, MWh

64228

57011

## Parduotos šilumos kiekis, MWh

51019

45451

## Pajamos, Eur

3 495 511

4 826 320

## Sąnaudos, Eur

4 249 318

4 688 762

## Pelnas (nuostolis) prieš apmokestinimą, Eur

(753 807)

137 558

## Šilumos energijos nuostoliai perdavimo tinkluose, MWh / %

13 209 / 20,5

11 560 / 20,3

## Mokėtinos sumos ir kiti išpareigojimai, Eur

4 122 063

3 243 837

## Per vienerius metus gautinos sumos, Eur

909 436

768 095

## SANTRAUKA

### *Audito svarba*

Vietos savivaldos įstatymu<sup>1</sup> Savivaldybėms priskirta savarankiška funkcija – šilumos ir geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo organizavimas.

Centralizuotam šilumos ir karšto vandens tiekimui Savivaldybėje veikia Savivaldybės valdoma uždaroji akcinė bendrovė „Plungės šilumos tinklai“ (toliau – Bendrovė), kuri atsakinga už šilumos ir karšto vandens tiekimą Plungės mieste, Plungės rajono Alsėdžių mstl., Šateikių k., Žemaičių Kalvarijos mstl., Stalgėnų k., Kulių k., Stanelių k., Prūsalių k., Platelių mstl., Gegėrenų k. ir Narvaišių k.

Bendrovė yra energetikos srityje veikiantis subjektas, kurios veiklą reguliuoja ir valstybinę energetikos priežiūrą bei kontrolę atlieka Valstybinė energetikos reguliavimo taryba (toliau – VERT, Taryba).

Pagal įmonės metinį realizuojamos šilumos ir kuro balanso kiekį UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2022 m. patenka į IV grupės B pogrupį – patiekia vartotojams iki 50 tūkst. MWh per metus, ir gamtinių dujų suvartojimas sudaro mažiau kaip 50 proc. bendrame kuro balanse, o 2021 metais buvo III grupės A pogrupyje (patiekė vartotojams nuo 90 iki 50 tūkst. MWh šilumos, ir šilumos gamybos kuro struktūroje gamtinės dujos sudarė daugiau kaip 50 proc.).

Bendrovės veikla priklauso nuo akcininko – Plungės rajono savivaldybės ir akcininkų teises ir pareigas įgyvendinančios Savivaldybės vykdomosios institucijos priimamų sprendimų, parengtų strateginių dokumentų ir planų.

Savivaldybėje šilumos ūkis tvarkomas pagal Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialųjį planą ir specialiojo plano keitimą pagal atnaujintus Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendinius<sup>2</sup>.

Pagrindinė ir didžiausia centralizuos šilumos ir karšto vandens tiekimo sistema yra įrengta Plungės miesto Lentpjūvės ir Mačernio g. katilinėse, kuriose pagaminama iki 95 procentų visos Bendrovės pagaminamos šilumos kiekio.

Mačernio g. katilinės teritorijoje veikia nepriklausomos šilumos gamintojas UAB „Plungės bioenerģija“.

Šildymo paslaugos gyventojams yra kasdieninės ir gyvybiškai svarbios. Savivaldybėje centralizuoto šilumos tiekimo sistemos paslaugomis naudojasi vien 147 daugiabučių namų gyventojai, kurių bendras šildomas plotas – 283 536 kv. m.

Siekiant didinti energijos vartojimo efektyvumą, mažinti suvartojamos energijos kiekį bei sąskaitas už šilumą, daugiabučiai namai yra modernizuojami.

Kontrolės ir audito tarnyba, atsižvelgdama į Savivaldybės tarybos iniciatyvą<sup>3</sup> ir suprasdama centralizuoto šilumos tiekimo svarbą bendruomenei, kad būtų užtikrintas patikimas šilumos energijos gaminimas ir tiekimas vartotojams mažiausiomis sąnaudomis, atliko vertinimą.

### *Vertinimo tikslas ir apimtis*

Audito tikslas – įvertinti ir išanalizuoti:

- priežastis, kurios turėjo didžiausią įtaką 2021 metų Bendrovės veiklos rezultatui;
- ar planuojant ir vykdam investicijas, laikytasi Šilumos ūkio įstatymo, VERT patvirtintos metodikos ir Savivaldybės patvirtintos Investicijų planavimo tvarkos;

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais) 5–6 straipsniai.

<sup>2</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 10 d. sprendimu Nr. T1-22 „Dėl Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo patvirtinimo“.

<sup>3</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2023 m. gegužės 18 d. posėdžio protokolo išrašas Nr. T-6.

- ar Bendrovė turėjo pakankamai apyvartinių taršos leidimų, atsiradus būtinumui šilumos gamybai naudoti gamtines dujas.

Vertinimo subjektas – UAB „Plungės šilumos tinklai“.

Audito metu nagrinėjome teisės aktus, susijusius su šilumos kainų nustatymu, turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, akcininko ir akcininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos sprendimus, Bendrovės valdybos posėdžių protokolus (ir pateisinamuosius dokumentus, pateiktus valdybai svarstytais klausimais), kitus Bendrovės administracijos pateiktus dokumentus ir informaciją, susirašinėjimo dokumentus su Valstybine energetikos reguliavimo tarnyba, BALTPOOL, UAB „Plungės bioenergija“, Plungės rajono savivaldybės administracija, rangovais, atlikusiais jungiamosios trasos statybos ir rekonstrukcijos ir dujinių katilų įrengimo darbus.

Vertinamas 2021–2022 metų laikotarpis. Siekdami įvertinti pokyčius, naudojome ankstesnių metų duomenis.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus.

Audito apimtis ir metodai pateikti 2 priede.

## Pagrindiniai vertinimo rezultatai

UAB „Plungės šilumos tinklai“ yra energetikos srityje veikiantis subjektas, kurio veiklą reguliuoja ir valstybinę energetikos priežiūrą bei kontrolę atlieka Valstybinė energetikos reguliavimo taryba. Didžiausios Bendrovės sąnaudos yra reguliuojamos veiklos – šilumos išigijimo, kuro sąnaudos energijai gaminti. Reguluojamos veiklos ataskaitas pagal VERT patvirtintą techninę užduotį vertina ir teikia ataskaitą<sup>4</sup> apie faktinius pastebėjimus nepriklausomas auditorius.

Bendrovės veikla priklauso nuo Savivaldybės keliamų lūkesčių dėl Bendrovės veiklos krypties, tikslų bei veiklos principų. Bendrovės valdybai ir Bendrovės administracijai lūkesčiai pateikti nesant jų įvertinimui matavimo rodiklių.

Bendrovės 2022-2024 m. strategija parengta ne penkių, o trijų metų laikotarpiui, ir nėra parengto finansinio plano, rodančio, kaip įgyvendinus Veiklos strategiją, kis Bendrovės finansinė padėtis per planuojamą laikotarpį.

Nesilaikoma Savivaldybės tarybos patvirtintos Savivaldybės valdomų įmonių ir kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių pasiektų veiklos tikslų atitikties nustatytiems veiklos tikslams vertinimo tvarkos tiek rengiant Bendrovės veiklos strategiją, tiek teikiant metinį pranešimą. Metiniame pranešime nenurodoma informacija apie strategijoje numatytų pasiekti rezultatų įgyvendinimą.

Metiniuose 2021 ir 2022 metų pranešimuose nepateikta informacija, kaip įgyvendinami akcininko lūkesčiai.

Šilumos ūkio įstatymo<sup>5</sup> 35 str. nurodyta, kad Investiciniai planai derinami su savivaldybės taryba jos nustatyta tvarka.

Audito metu nustatėme, kad nesilaikoma Savivaldybės tarybos patvirtintos šilumos tiekėjų Investicijų planų derinimo tvarkos.

Bendrovė, teikdama raštą su prašymu pritarti projekto įgyvendinimui bei garantijos suteikimui ilgalaikiai paskolai gauti Savivaldybės administracijai ir Savivaldybės tarybai, nesilaikė Savivaldybės tarybos patvirtintos Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos 6.2.3 p., nes nepateikė investicijų plano, kuriame būtų nurodyta investicijų priemonių įgyvendinimo įtaka šilumos kainai.

Savivaldybės administracija, teikdama sprendimo projektą Savivaldybės tarybai, nepateikė Savivaldybės tarybos patvirtintos Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos 8–11 p. nurodytos Komisijos susirinkimo protokolo išrašo, teikto pasiūlymo dėl investicijų planų derinimo (nederinimo) Savivaldybės taryboje.

<sup>4</sup>Ataskaita apie faktinius pastebėjimus už metus, pasibaigusius 2021-12-31 (2022-05-26) ir Sutartų procedūrų ataskaita dėl reguliuojamosios veiklos metinių ataskaitų patikros (už 2022 metus, 2023-05-18).

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymas (2003 m. gegužės 20 d. Nr. IX-1565 aktuali redakcija).

Savivaldybės tarybai investicijų derinimui naujiems gamtinių dujų kuro vandens šildymo katilams techninio-finansinio vertinimo Bendrovė nepateikė, nors tokį vertinimą, skirtą projekto investicijų derinimui VERT-ui parengė UAB Teisingi energetikos sprendimai.

Plungės miesto katilinėse naudojamo kuro struktūra pasikeitė nuo 2021 m. vasario mėn. (Nepriklausomam šilumos gamintojui netiekus šilumos), tačiau VERT nutarimu, kuro struktūra šilumos kainos skaičiavime pakeista tik 2021 m. gruodžio mėn. Bendrovei bazinėje kainoje laiku neįvertintas ir nepadidintas kuro struktūroje gamtinių dujų kiekis buvo vienas didžiausių rodiklių, lėmusių Bendrovės 2021 metų nuostolį.

Jungiamosios trasos šilumos tiekimo dalies darbai nebuvo atlikti laiku, iki 2021 m. šildymo sezono pradžios, kaip numatyta sudarytoje sutartyje su Rangovu. Tai taip pat turėjo įtakos 2021 metų nuostoliui, nes Bendrovė neturėjo galimybės naudoti Lentpjūvės g. katilinės pajėgumais, kur šiluma gaminama biokuro katilais.

Bendrovė nereikalavo iš Jungiamosios trasos Rangovo mokėti delspinigių už ne laiku atliktus šilumos perdavimo tinklų įrengimo darbus.

Bendrovė nereikalavo iš AB „Požeminiai darbai“ delspinigių, kadangi kilo rizika, kad pareikalavus delspinigių AB „Požeminiai darbai“ nutrauks sutartį ir neužbaigs objekto, kas sukeltų įmonei dar didesnę žalą nei projekto vėlavimas – tektų skelbti naują viešąjį pirkimą jau už didesnę kainą (nes per tą laikotarpį ženkliai pabrango statybinės medžiagos) ir Jungiamosios trasos įgyvendinimas būtų nusikėlęs dar mažiausiai metams.

Bendrovės technologiniai nuostoliai centralizuotos šilumos tiekimo sistemoje yra didesni nei šalies vidurkis.

Nors 2022–2024 metams<sup>6</sup> Veiklos strategijoje Bendrovė numatė užtikrinti patikimą šilumos ir karšto vandens tiekimą, didinant perdavimo efektyvumą, tobulinant perdavimo procesus, mažinant technologinius nuostolius, tačiau kokiomis priemonėmis tai bus daroma, strategijoje nenumatyta.

Bendrovės bazinės šilumos kainos dedamųjų perskaičiavimo projektas buvo teiktas VERT-ui ir Savivaldybei 2022 m. spalio 24 d. Iki audito pabaigos bazinės šilumos kainos dedamosios nei VERT, nei Savivaldybės taryboje nėra patvirtintos.

2019–2023 metų Bendrovės veiklos strategijoje nebuvo numatytų priemonių ir investicijų Jungiamajai trasei vykdyti ir dujiniams katilams įsigyti, nors strategijoje buvo numatyta, kad atsiradus naujiems išorės veiksniams, stipriai pasikeitus ekonominei, politinei, socialinei aplinkai ar kitoms esminėms strategijos prielaidoms, atitinkamai koreguotų Bendrovės strategines kryptis.

Bendrovės skaičiavimu 2021/2022 šildymo sezono metu dėl laiku neužbaigtos Jungiamosios trasos vartotojai patyrė 494,3 tūkst. Eur nuostolių.

## Rekomendacijos

Savivaldybei atstovaujanti institucija turi siekti, kad lūkesčiai Bendrovei būtų suformuoti taip, kad Bendrovę skatintų siekti geresnių rodiklių, ir šie siektini rodikliai būtų pamatuojami, įvertinami ir nurodomi Bendrovės veiklos strategijoje, o pasibaigus metams – informacija pateikiama apie veiklos strategijoje planuotus pasiekti ir faktiškai pasiektus rodiklius.

Bendrovės vadovybei:

Teikiant metinį pranešimą, teikti informaciją apie įdiegtų investicijų gautą ekonominę naudą ir apie strategijoje planuotų priemonių tikslams pasiekti vykdymo rezultatus.

Siekiant sumažinti nuostolius šilumos tiekimo trasose, Bendrovės strateginiuose planavimo dokumentuose numatyti būdus ir priemones tikslui pasiekti.

Siekiant sutartinių įsipareigojimų tinkamo vykdymo, sustiprinti sutarčių vykdymo kontrolę, taikyti sutartyse numatytus būdus ir svertus, nuostoliams dėl ne laiku atliktų darbų sumažinti.

Siekiant, kad investicijos būtų planuojamos ir derinamos Šilumos ūkio įstatymo ir Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka, investicijų planus teikti tvirtinti Savivaldybės tarybai kartu su parengtais finansiniais paskaičiavimais investicijai pagrįsti bei nurodyta investicijos įtaka šilumos

<sup>6</sup> Patvirtinta UAB „Plungės šilumos tinklai“ valdybos 2022 m. balandžio 1 d. posėdyje.

kainai.

Savivaldybei atstovaujančiai institucijai:

siekiant, kad būtų galima įvertinti Veiklos strategijoje numatytų tikslų, uždavinių ir priemonių įvykdymo lygį bei nustatyti faktiškai pasiektus rodiklius, lūkesčius Bendrovei formuluoti taip, kad siektini rodikliai būtų pamatuojami;

siekiant, kad informacija apie Veiklos strategijos vykdymą būtų pateikiama, reikalauti iš Bendrovės informaciją apie Veiklos strategijos vykdymą pateikti metiniame pranešime.



## IŽANGA

Savivaldybės šilumos ūkis yra reikšmingas sektorius ir ypač svarbus visuomenei, nes Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano duomenimis<sup>7</sup>, Centralizuotos šilumos tiekimo sistemos paslaugomis Savivaldybėje naudojasi 291 vartotojas, iš jų – 147 daugiabučiai gyvenamieji namai Plungėje, iš jų praktiškai 88 namai yra renovuoti, ir tai mažina šilumos gamybos poreikį šildymo tikslams Plungės rajono savivaldybėje.

Šilumos tiekimas yra viešoji paslauga, už kurios tinkamą organizavimą yra atsakinga Savivaldybė. Savivaldybė, vadovaudamasi šilumos ūkio specialiuoju planu, organizuoja šilumos tiekimą šilumos vartotojams pagal jų poreikius patalpoms šildyti ir karštam vandeniui ruošti, derina Bendrovės teikiamus investicinius planus.

Šilumos tiekėjas turi užtikrinti patikimą, saugų ir mažiausiomis sąnaudomis pagrįstą šilumos tiekimą iki pastato įvado.

Savivaldybėje centralizuotos šilumos tiekėjas UAB „Plungės šilumos tinklai“ veiklą vykdo pagal išduotą licenciją Nr. L4-ŠT-20<sup>8</sup> ir joje apibrėžtas veiklos teritorijas. Bendrovė kartu su pirкта šilumos energija iš nepriklausomo šilumos gamintojo UAB „Plungės bioenergija“ (toliau – NŠG) į tinklus patiekė 2021 m. – 64 228 MWh, pardavė šilumos energijos vartotojams – 51 018 MWh, arba patyrė 13 212 MWh nuostolį trasose. 2022 m. patiekė į tinklus – 57 011 MWh, pardavė – 45 449 MWh, patyrė 11 562 MWh technologinių nuostolių.

Bendrovės organai:

- Visuotinis akcininkų susirinkimas;
- kolegialus valdymo organas – Valdyba;
- vienasmenis valdymo organas – Bendrovės vadovas – generalinis direktorius (toliau – Bendrovės vadovas arba Generalinis direktorius).

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditoriams pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

<sup>7</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 10 d. sprendimas Nr. T1-22 „Dėl Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo patvirtinimo“ 9 psl.

<sup>8</sup> Išduota VERT 2004 m. sausio 28 d. nutarimas Nr. O3-12, pakeista licencijos teritorija 2018 m. rugpjūčio 23 d. nutarimu O3E-256, pakeista licencijos teritorija 2019 m. vasario 8 d. nutarimu Nr. O3E-35.

## VERTINIMO REZULTATAI

### 1. Savivaldybės turtinių ir neturtinių teisių ir lūkesčių įgyvendinimas

#### 1.1. Lūkesčių raštas

Ankstesnio Bendrovės veiklos audito metu buvome nustatę ir konstatavę audito ataskaitoje, kad Bendrovės veikla priklauso nuo Savivaldybės tarybos priimamų sprendimų, parengtų strateginių dokumentų ir planų.

Bendrovei Lūkesčių raštas pateiktas tik po atskiro Bendrovės Valdybos pirmininko kreipimosi.

---

2021 m. audito ataskaitoje<sup>9</sup> nurodėme, kad „Bendrovei Lūkesčių raštas pateiktas nesilaikant Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos apraše<sup>10</sup> nustatyto termino – iki 2019 m. liepos 1 d.

Bendrovės valdybos pirmininkas 2020-02-17 kreipėsi į Savivaldybės administracijos direktorių su prašymu<sup>11</sup> pateikti Bendrovės Valdybai Lūkesčių laišką, kuriame būtų išreikšta Savivaldybės administracijos pozicija ir lūkesčiai:

- dėl UAB „Plungės bioenergija“ nuo 2003 metų nuomos teise valdomos valstybinės žemės, esančios po Bendrovei nuosavybės teise priklausančiu kaminu, strateginių veiksmų;
- dėl Bendrovės kamino nuomos UAB „Plungės bioenergija“;
- dėl Bendrovei nuosavybės teise priklausančių pastatų nuomos UAB „Plungės bioenergija“.

Lūkesčių raštas Bendrovei pateiktas 2020-07-28. Pateiktame Lūkesčių rašte nenustatyti konkretūs, kiekybiniai siektini rodikliai, kuriuos Bendrovė turėtų pasiekti, o pateikiami tik daugiau aprašomojo pobūdžio (kokybiniai) lūkesčiai: „aktyviai dalyvauti ir teikti pasiūlymus“, „teikti visą prašomą informaciją“, „atsakingai ir profesionaliai teikti informaciją“, „pastoviai didinti šilumos gamybos/perdavimo efektyvumą“, „pastoviai vesti derybas“, „skatinti, tobulinti“ ir panašiai.“

---

Atnaujintame Lūkesčių rašte<sup>12</sup> nurodyti Savivaldybės lūkesčiai Bendrovės Valdybai ir Bendrovei dėl Bendrovės veiklos kryptų, Bendrovei keliamų tikslų bei veiklos principų.

---

#### Lūkesčių rašte nurodyti veiklos lūkesčiai Bendrovės valdybai:

- siekti įmanomai efektyviausio (kontroliuoti) Jungiamosios trasos veikimo, tuo pačiu maksimalių biokuro įrenginių pajėgumų išnaudojimo, esančių Minijos g. katilinėje;
  - užsibrėžti tikslą – šilumos gamyboje mažinti faktinį gamtinių dujų poreikį Plungės mieste;
  - užtikrinti (pagal galimai parengtus (a) planus (a)) ir kontroliuoti nusidėvėjusių šilumos trasų keitimą kiekvienais metais CŠT sistemoje;
  - priimti sprendimus ar parengti priemonių planą, kas sudarytų galimybę mažinti įmonės veiklos sąnaudas (skaitiklių parodymų nuotolinis nuskaitymas, kitų bendrovės procesų skaitmenizavimas ir kt.).
- Bendrovei pateikta 17 lūkesčių, iš kurių paminėtini:
- savo veikloje vadovautis atnaujintu 2021 m. Plungės rajono šilumos ūkio specialiuoju planu, patvirtintu ir suderintu Valdomo turto priežiūros ir eksploatavimo darbų ilgalaikiu planu, priimta Nacionaline atsinaujinančių energijos išteklių plėtros programa, kas metai tvirtinamomis planuojamomis investicijomis bei pačios Bendrovės numatyta 2022–2024 metų veiklos strategija;
  - siekti sumažinti bazinės kainos kuro struktūroje nustatytą gamtinių dujų kiekį;

---

<sup>9</sup> Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos UAB „Plungės šilumos tinklai“ veiklos audito ataskaita 2021-10-15 Nr. IV-6.

<sup>10</sup> LR Vyriausybės nutarimas „Dėl Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos aprašo patvirtinimo“ 2007 m. birželio 6 d. Nr. 567 (*nauja redakcija* nuo 2019 01 01 (TAR, 2018, Nr. 2018-05671) *Keista (įsakymo tekstas): 2019 01 23 nutarimu Nr. 47 (nuo 2019 01 25)(TAR, 2019, Nr. 2019-01077)*).

<sup>11</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2020-02-17 raštas (be numerio) „Dėl pagrindinio UAB „Plungės šilumos tinklai“ akcininko lūkesčių laiško pateikimo bendrovės valdybai“.

<sup>12</sup> Plungės rajono savivaldybės administracijos 2022-06-20 raštas Nr. AS-3080 „Dėl Plungės rajono savivaldybės lūkesčių, susijusių su uždara akcine bendrove „Plungės šilumos tinklai““.

- teikti visą prašomą informaciją Savivaldybės administracijai ir bendradarbiauti rengiant ir įgyvendinant teisės aktus, susijusius su šilumos klausimais, reikšti nuomonę diegiant ar pritaikant rajone atsinaujinančius energijos šaltinius;
- atsakingai ir profesionaliai teikti informaciją/ataskaitas bei kainų perskaičiavimo projektus VERT-ui;
- pastoviai didinti šilumos gamybos/perdavimo efektyvumą bei maksimaliai naudotis ES teikiamų fondų parama;
- lanksčiai prisitaikyti prie pokyčių kuro rinkoje, o biržoje sekti ir mažiausiomis kainomis vykdyti biokuro pirkimus;
- optimizuoti paslaugų teikimo ir valdymo sąnaudas.

Rašte nenurodyti Savivaldybės lūkesčių, tikslų įvertinimui matavimo rodikliai, kaip nurodyta Vyriausybės patvirtinto Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse ir savivaldybių valdomų įmonių veiklos skaidrumo užtikrinimo tvarkos aprašo<sup>13</sup> 9.1 papunktyje.

**Pavyzdys, kaip nurodomas lūkestis, bet nenurodoma, kaip bus vertinamas lūkesčio įvykdymas** IV. skyrius. Veiklos lūkesčiai Valdybai – turi siekti įmanomai efektyviausio (kontroliuoti) Jungiamosios trasos veikimo, tuo pačiu maksimalių biokuro įrenginių pajėgumų išnaudojimo, esančių Minijos g. katilinėje.

Tinkamai iškelti ir suformuoti lūkesčiai skatina siekti geresnių veiklos rodiklių, leidžia priskirti labiau individualizuotus tikslus ir, atsižvelgus į turinį, gali būti geriau užtikrinamas kitų planavimo dokumentų (strateginių veiklos planų, investicijų) rengimas.

#### Savivaldybės, kaip akcininkės, turtines ir neturtines teises įgyvendinanti institucija

Bendrovė yra Savivaldybės valdoma įmonė, kuri savo veikloje vadovaujasi LR Akcinių bendrovių įstatymu, įstatais.

Vadovaujantis LR Vietos savivaldos įstatymo<sup>14</sup> 29 str. 8 d. 7 p., Savivaldybės administracijos direktorius koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą, įgyvendina juridinio asmens dalyvio turtines ir neturtines teises bei pareigas ir atlieka kitas pagal įstatymus ir Savivaldybės tarybos sprendimus jam priskirtas Savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas.

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo įstatymo<sup>15</sup> 23 str. 1 d. nurodo, kad Valstybės ir savivaldybių, kaip valstybės įmonių, savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytųjų akcinių bendrovių, viešųjų įstaigų ir kitos teisinės formos juridinių asmenų dalyvio, turtines ir neturtines teises ir pareigas įgyvendina Vyriausybės įgaliotos institucijos ir atitinkamai savivaldybių vykdomosios institucijos Vyriausybės nustatyta tvarka.

Vyriausybė yra patvirtinusi Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos aprašą<sup>16</sup>, kuriame be kita ko, 10.1 papunktyje nurodyta: „Užtikrinamas savivaldybės kaip akcininkės neturtinių teisių įgyvendinimą, savivaldybės administracijos direktorius: priima raštiškus sprendimus, kaip nustatyta Akcinių bendrovių įstatyme, visuotinio akcininkų susirinkimo kompetencijos klausimais, kai savivaldybė yra vienintelė akcininkė; jeigu sprendimui priimti reikalingas Aprašo 5 punkte nurodytas savivaldybės tarybos sprendimas, šis savivaldybės tarybos sprendimas pridedamas kaip priedas“.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. birželio 6 d. nutarimas Nr. 567 „Dėl Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse ir savivaldybių valdomų įmonių veiklos skaidrumo užtikrinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (redakcija su pakeitimais, LRV 2021-02-10 nut. Nr. 88).

<sup>14</sup> LR Vietos savivaldos įstatymas 1994-07-07 Nr. I-533 (aktuali 29 str. redakcija, galiojusi iki 2023-04-01) 29 str. Savivaldybės vykdomoji institucija 8 d. Savivaldybės administracijos direktorius 7 p. koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą, įgyvendina juridinio asmens dalyvio turtines ir neturtines teises bei pareigas ir atlieka kitas pagal įstatymus ir savivaldybės tarybos sprendimus jam priskirtas savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas.

<sup>15</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (aktuali redakcija – 23 str. 1 d. Valstybės ir savivaldybių, kaip valstybės įmonių, savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytųjų akcinių bendrovių, viešųjų įstaigų ir kitos teisinės formos juridinių asmenų dalyvio, turtines ir neturtines teises ir pareigas įgyvendina Vyriausybės įgaliotos institucijos ir atitinkamai savivaldybių vykdomosios institucijos Vyriausybės nustatyta tvarka.

<sup>16</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-06-06 nutarimas Nr. 567 „Dėl Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos aprašo patvirtinimo“ (redakcija nuo 2019-01-25 iki 2021-02-13 ir nuo 2021-02-13 iki 2023-06-24).

## 1.2. Bendrovės veiklos strategija

Bendrovės valdybos 2022 m. balandžio 1 d. posėdyje<sup>17</sup> buvo pateikta Bendrovės veiklos strategija 2022–2024 metams, pateiktai strategijai Valdyba pritarė vienbalsiai. Bendrovės ankstesnė 2019–2023 metams strategija prarado aktualumą, nes patvirtintas naujas Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialusis planas<sup>18</sup> ir buvo kitų priežasčių, susijusių su naujomis investicijomis, energetinių išteklių krize, pokyčiais Bendrovės kuro struktūroje.

### Strategijoje nurodoma:

Energetinių išteklių krizė kaip pagrindinis veiksnys, lemiantis šilumos energijos gamybos strateginę kryptį kad šilumos energijos gamybos veiklos strateginė kryptis – UAB „Plungės bioenergija“ (toliau – NŠG) įsigijimas vertinamas kaip netikslinga investicija, nes NŠG turimi biokuro katilai nėra pritaikyti efektyviam SM3 skiedros naudojimui, o dėl Mačernio g. katilinės rekonstrukcijos – naujo, efektyvaus 8 MW biokuro katilo statyba Mačernio g. katilinėje su ES fondų parama vertinama kaip tikslinga ir siektina investicija;

Strateginiai šilumos gamybos tikslai ir priemonės:

**Pirmasis strateginis tikslas** – sumažinti gamtinių dujų kiekį kuro struktūroje iki 5 proc. Tikslui pasiekti numatytos priemonės – užtikrinti jungiamosios trasos efektyvų veikimą, siekiant kad Lentpjūvės g. katilinė būtų maksimaliai išnaudojama šilumos gamybai; esant galimybei gauti ES paramą ar kitą finansavimo šaltinį, rekonstruoti Mačernio g. katilinę, įrengiant 8 MW galios universalų biokuro katilą, gebantį efektyviai deginti SM3 skiedrą.

Siektini rodikliai: ne šildymo sezono metu siekti, kad Lentpjūvės g. katilinės pagamintos šilumos pakaktų viso miesto karšto vandens poreikių užtikrinimui, o šildymo sezono metu – siekti, kad Lentpjūvės g. katilinėje, atsižvelgiant į technologines galimybes, būtų maksimaliai išnaudojami esami pajėgumai.

**Antras strateginis tikslas** – mažinti technologinius šilumos nuostolius vamzdynuose.

Priemonės: šiuolaikinių technologijų, leidžiančių efektyvinti vamzdynų tinklo veiklą, diegimas.

Siektini rodikliai: siekti, kad nebūtų viršijami bazinėje kainoje nustatyti techniniai šilumos nuostoliai.

**Trečias strateginis tikslas** – patikimas CŠT vamzdynų veikimas.

Priemonės: tęsti šilumos tinklų renovaciją.

Siektini rodikliai: iki 2024 metų pabaigos siekti atnaujinti labiausiai nusidėvėjusias vamzdynų atkarpas (viso 1,1 km vamzdynų).

Savivaldybės taryba patvirtino Savivaldybės valdomų įmonių ir kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių pasiektų veiklos tikslų atitikties nustatytiems veiklos tikslams vertinimo tvarkos aprašą<sup>19</sup> ir įpareigojo įmonių vadovus, rengiant veiklos strategijas, vadovautis patvirtintu aprašu. Apraše nurodyta, kad veiklos strategija turi būti rengiama 5 metų laikotarpiui. Rengiant Įmonės veiklos strategiją, kartu rengiami ir finansiniai planai, rodantys, kaip, įgyvendinus Veiklos strategiją, kis Įmonės finansinė padėtis per planuojamą laikotarpį.

Bendrovės strategija parengta ne penkių, o trijų metų laikotarpiui, ir nėra parengto finansinio plano, rodančio, kaip įgyvendinus veiklos strategiją, kis Bendrovės finansinė padėtis per planuojamą laikotarpį. Nesilaikoma Savivaldybės tarybos patvirtinto aprašo tiek rengiant veiklos strategiją, tiek teikiant metinį pranešimą, nes metiniame pranešime nenurodoma informacija apie strategijos įgyvendinimą.

Susipažinus su Bendrovės Valdybos posėdžių metu svarstytais klausimais ir išnagrinėjus prie Valdybos posėdžių protokolų valdybai svarstyti pateiktą medžiagą, nustatėme, kad Valdyba buvo supažindinta su Bendrovės veikloje išylančiomis problemomis ir priėmė sprendimus pagrindiniais klausimais:

išklausė, svarstė ir pritarė 2021, 2022 metų audituotoms finansinėms ataskaitoms ir pritarė

<sup>17</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ Valdybos posėdžio 2022-04-01 protokolas 22/04/01.

<sup>18</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 10 d. sprendimas Nr. T1-22.

<sup>19</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2018 m. spalio 25 d. sprendimas Nr. T1-221 „Dėl Plungės rajono savivaldybės valdomų savivaldybės įmonių ir kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių pasiektų veiklos tikslų atitikties nustatytiems veiklos tikslams vertinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

šaukti eilinius visuotinius susirinkimus metinės finansinės atskaitomybės tvirtinimui;  
 priėmė sprendimus dėl metinių pranešimų teikimo Savivaldybės tarybai;  
 išklauė Bendrovės direktorės pateikiamą informaciją apie: veikloje išskylančius iššūkius ir problemas dėl Bendrovės struktūros keitimo;  
 aptarė ir konsultavo Bendrovės vadovą dėl Jungiamosios trasos projekto pateikimo tvirtinti Savivaldybės tarybai;  
 pritarė pateiktai Bendrovės 2022–2024 metų veiklos strategijai;  
 susipažino su šilumos ir karšto vandens kainų, teikiamų VERT, skaičiavimais ir kita informacija.

Valdyba 2022-04-01 pritarė<sup>20</sup> naujai Bendrovės valdymo struktūrai, kurioje numatyta panaikinti vyr. ekonomisto pareigybę ir darbo funkcijas paskirstyti viešųjų pirkimų specialistui, finansų analitikui ir įsteigti generalinio direktoriaus pavaduotojo pareigybę, kuris būtų atsakingas už investicinių projektų ir gamybinės veiklos procesų valdymą ir efektyvinimą. Nors Valdybos posėdyje buvo diskutuota ir įrodinėjama apie generalinio direktoriaus pavaduotojo pareigybės įvedimo būtinumą, tačiau iki audito pabaigos pareigybė neužimta.

## 2. Dėl Bendrovei nustatomų šilumos kainų

Šilumos ūkio įstatymas<sup>21</sup> numato, kad savivaldybė, vadovaudamasi Tarybos nustatytomis šilumos bazinėmis kainomis ir Šilumos kainų nustatymo metodika, nustato šilumos kainų dedamąsias kiekvienam šilumos tiekėjui, realizuojančiam ne mažiau kaip 10 GWh šilumos per metus. Pirmaisiais šilumos bazinių kainų galiojimo metais savivaldybės taryba ne vėliau kaip per 30 dienų nustato šilumos kainų dedamąsias, atsižvelgdama į Tarybos nustatytas šilumos bazines kainas. Jeigu savivaldybės taryba per nurodytą terminą nenustato šilumos kainų dedamųjų pirmiesiems šilumos bazinių kainų galiojimo metams, Taryba vienašališkai nustato šilumos kainų dedamąsias, lygias šilumos bazinių kainų dedamosioms.

Bendrovės šilumos bazinės kainos dedamosios buvo nustatytos, patvirtintos VERT<sup>22</sup> ir taikomos nuo 2020-02-01 iki 2024-11-30. Plungės rajono savivaldybės taryba 2019-12-19 sprendimu<sup>23</sup>, atsižvelgdama į VERT Šilumos ir vandens departamento Šilumos bazinių kainų skyriaus pažymą<sup>24</sup>, taip pat nustatė bazinių kainų dedamąsias pirmiesiems bazinės kainos galiojimo metams.

2021 m. VERT<sup>25</sup> vienašališkai nustatė šilumos kainų dedamąsias ir nurodė, kad Savivaldybės taryba pažeidė Šilumos ūkio įstatymo 32 straipsnio 8 dalį, tai yra per 30 dienų nenustatė šilumos kainų dedamųjų antriesiems šilumos bazinės kainos galiojimo metams. Nustatyta kaina pradėta taikyti nuo 2022 m. vasario 1 d. Pastovioji šilumos kainos dedamoji nustatyta 2,32 ct/kWh arba 0,26 ct/kWh didesnė nei buvo (buvo 2,06 ct/kWh) dėl realizuoto šilumos kiekio neatitikimo.

VERT nutarimu buvo pakeista Bendrovei kuro struktūra – vietoje esamo 4,9 proc. gamtinių dujų kiekio, nustatyta 32,8 proc. Kuro struktūros pakeitimas susijęs su NŠG naujai įrengtų katilų sumažėjusia įrenginių galia iki 8 MW. Šilumos kainos kintamosios dedamosios perskaičiavimo metu

<sup>20</sup> 2022-04-01 UAB „Plungės šilumos tinklai“ Valdybos posėdžio protokolas Nr. 22/04/01 (ir garso įrašas).

<sup>21</sup> Lietuvos Respublikos 2003 m. gegužės 20 d. šilumos ūkio įstatymas Nr. IX-1565, 32 str. 7 d. 1 p.

<sup>22</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos 2019 m. lapkričio 15 d. nutarimas Nr. O3E-727 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ šilumos bazinės kainos dedamųjų nustatymo“.

<sup>23</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2019 m. gruodžio 19 d. sprendimas Nr. T1-299 „Dėl Uždarnosios akcinės bendrovės „Plungės šilumos tinklai“ tiekiamos šilumos kainos dedamųjų nustatymo“.

<sup>24</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos Šilumos ir vandens departamento Šilumos bazinių kainų skyriaus 2019 m. lapkričio 8 d. pažyma Nr. O5E-638 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ šilumos bazinės kainos dedamųjų nustatymo“.

<sup>25</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. nutarimas Nr. O3E-1735 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ šilumos kainų dedamųjų vienašališko nustatymo“, 2022 m. rugsėjo 16 d. nutarimas Nr. O3E-1268 „Dėl Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. nutarimo Nr. O3E-1735 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ šilumos kainų dedamųjų vienašališko nustatymo“ pakeitimo“.

apskaičiuota kintamoji dedamoji 1,43 ct/kWh didesnė negu galiojančioje kainoje<sup>26</sup>.

Kad vartotojams užtikrinti nepertraukiamą šilumos tiekimą, Bendrovė trūkstamą šilumos kiekį gamino gamtinių dujų vandens šildymo katilais.

Plungės miesto katilinėse naudojamo kuro struktūra pasikeitė nuo 2021 m. vasario mėn. (NŠG netiekus šilumos), tačiau VERT nutarimu, kuro struktūra kainos skaičiavime pakeista tik 2021 m. gruodžio mėn. Bendrovei bazinėje kainoje laiku neįvertintas ir nepadidintas kuro struktūroje gamtinių dujų kiekis buvo vienas didžiausių rodiklių, lėmusių Bendrovės 2021 metų nuostolį.

Bendrovės administracija nusprendė panaikinti ekonomisto pareigybę. Nelikus ekonomisto pareigybės ir asmens, kuris atliktų kainų skaičiavimus, bazinės kainos dedamųjų skaičiavimams pagal Bendrovės sudarytą paslaugų teikimo sutartį atlieka samdoma bendrovė Vilnius economics, UAB.

Bendrovės bazinės šilumos kainos dedamųjų perskaičiavimo projektas buvo teiktas<sup>27</sup> VERT-ui ir Savivaldybei 2022 m. spalio 24 d. Iki audito pabaigos bazinės šilumos kainos dedamosios nei VERT, nei Savivaldybės taryboje nėra patvirtintos. Pagal galiojančią VERT patvirtintą šilumos kainų nustatymo metodiką<sup>28</sup>, naudojant VERT viešai skelbiamą šilumos kainų dedamųjų perskaičiavimo modelį<sup>29</sup>, Bendrovės apskaičiuota<sup>30</sup> papildoma dedamoji (tretiesiems metams) yra 1,57 ct/kWh, kurios sumoje didžiausią dalį sudaro nepadengtos kuro sąnaudos, kurių Bendrovė 2021 metais negavo iš vartotojų. Vartotojas sumokėjo mažiau, todėl kitame kainos perskaičiavime nepadengtos sąnaudos turės būti įskaičiuotos į ateinančių laikotarpių kainų perskaičiavimą ir padengtos šilumos vartotojų.

1 lentelė. Informacija apie įvesties rodiklius papildomoms dedamosioms įvertinti, kurie nurodyti šilumos kainos perskaičiavimo metodikos 8 priede

Eil. Nr.	Įvesties rodikliai papildomoms dedamosioms įvertinti:	Suma, Eur
1.	Kuro ir šilumos sąnaudų neatitikimo apimtis, apskaičiuota vadovaujantis metodikos 70 punktu	818 094,3
2.	Elektros energijos technologinėms reikmėms įsigijimo sąnaudų neatitikimas	34 691,17
3.	Kitos ūkio subjekto papildomai gautos pajamos ir (ar) nepadengtos sąnaudos	-50 269,13
4.	Ūkio subjekto pajamos ar sąnaudos apskaičiuotos atsižvelgus į faktiškai realizuotą šilumos kiekį, pasibaigus atitinkamos papildomos dedamosios taikymo laikotarpiui	9 878,45

Šaltinis. UAB „Plungės šilumos tinklai“ centralizuotai tiekiamos šilumos kainų dedamųjų perskaičiavimui teiktas Šilumos kainų nustatymo metodikos 8 priedas.

Kadangi kainos dedamosios Bendrovei nepatvirtintos iki audito pabaigos, o Bendrovė teikė papildomus duomenis ir perskaičiavimus pagal iš VERT gautus raštus<sup>31</sup> ir juose nurodytus duomenų perskaičiavimo pokyčius, susijusius su būtinųjų sąnaudų centralizuoto šilumos tiekimo sistemoje, kurioje veikia nepriklausomas šilumos gamintojas, atskiriant į šilumos (produkto) gamybos ūkio subjekto šilumos šaltiniuose bei į šilumos poreikio piko pajėgumų ir rezervinės galios užtikrinimo sąnaudas.

Šiame bazinės kainos dedamųjų perskaičiavimo projekte nebuvo įvertintos Bendrovės 2020–

<sup>26</sup> VERT Šilumos ir vandens departamento Šilumos kainų ir investicijų skyriaus 2021-12-16 pažyma Nr. O5E-1572. Galiojanti šilumos (produkto) gamybos (įsigijimo) kintamoji dedamoji 4,56 ct/kWh, po pirmo šilumos bazinės kainos perskaičiavimo projekcinė 2021 m. gruodžio mėn. šilumos kainos kintamoji dedamoji, įvertinus 2021 m. spalio mėn. kuro kainas ir gruodžio mėn. perkamos šilumos kainas, sudaro 5,99 ct/kWh.

<sup>27</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2022-10-24 raštas Nr. SD-113 Valstybinei energetikos reguliavimo tarybai ir Plungės rajono savivaldybei „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ centralizuotai tiekiamos šilumos kainų dedamųjų perskaičiavimo“.

<sup>28</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos 2009 m. liepos 8 d. nutarimu Nr. O3-96 „Dėl šilumos kainų nustatymo metodikos“.

<sup>29</sup> Šaltinis: <https://www.regula.lt/siluma/Puslapiai/Moduliai.aspx>.

<sup>30</sup> Šilumos kainų nustatymo metodikos 8 priedas „Ūkio subjekto duomenų suvestinė perskaičiuotoms šilumos kainų dedamosioms nustatyti“.

<sup>31</sup> VERT raštai 2023-01-09 Nr. R2-(ŠK)-149; 2023-02-13 raštas Nr. R2-(ŠK)-1293.



2022 m. atliktos investicijos.

VERT 2023-05-11 suderino<sup>32</sup> 1 792,2 tūkst. Eur Bendrovės 2020–2022 m. investicijas.

Bendrovė 2020–2022 metais faktiškai atliktas investicijas, kurių vertė 1 793 213,00 Eur su apskaičiuota investicijų įtaka kainai VERT-ui pateikė<sup>33</sup> 2022-12-21. (Investicijas patikslino<sup>34</sup> 2023-02-07). Pateiktuose VERT-ui skaičiavimuose investicijų įtaka kainai – 0,33 ct/kWh.

Jungiamosios trasos Investicijų projekte<sup>35</sup> nurodyta, kad „Projekto įgyvendinimas sudaro prielaidas šilumos kainos mažėjimui jau pirmaisiais po projekto įgyvendinimo metais. Apskaičiuota, kad šilumos energijos kaina, šilumos vartotojams gali mažėti nuo 0,26 ct/kWh iki 0,54 ct/kWh“.

**Investicijų į du naujus gamtinių dujų kuro katilus projekte<sup>36</sup>** nurodoma projekto įtaka šilumos kainai: „Projekto įgyvendinimas sudaro prielaidas šilumos kainos mažėjimui jau pirmaisiais po projekto įgyvendinimo metais. Apskaičiuota, kad šilumos energijos kaina, šilumos vartotojams gali mažėti nuo 0,20 ct/kWh iki 0,23 ct/kWh.“

VERT Šilumos ir vandens departamento investicijų skyriaus pažymoje<sup>37</sup> „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2020–2022 metų investicijų“ (toliau – Pažyma) siūloma derinti Bendrovės pateiktas derinti 1792,2 tūkst. Eur investicijas. VERT-ui teiktoje Pažymos išvadoje bendras siūlomų derinti 2020–2022 m. investicijų preliminarus poveikis šilumos kainai 0,236 ct/kWh (didina kainą). Pažymoje nurodyta, kad vertinant investiciją Nr. 2 (investiciją į Jungiamąją trasą) nurodyta, kad preliminarus poveikis šilumos kainai – 0,004 ct/kWh (mažina kainą), o investicijos Nr. 1 („Dujiniai vandens šildymo katilai REX 500F su ECXZ-40-50 kondensaciniais ekonomais“) preliminarus poveikis šilumos kainai – 0,197 ct/kWh (mažina kainą).

Teisiniai pokyčiai dėl šilumos kainų skaičiavimo

---

Atkreipiame dėmesį, kad Lietuvos Respublikos Seimas 2022 m. birželio 30 d. priėmė Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymo Nr. IX-1565 2, 20, 23, 24 ir 32 straipsnių pakeitimo įstatymą (toliau – Įstatymas). Įstatymu be kitų pakeitimų pakeista kintamosios šilumos bazinės kainos dedamosios sąvoka bei 32 straipsnio 16 dalies 1 punktas. Minėtais pakeitimais atsisakoma fiksuotos kuro struktūros šilumos kainos kintamojoje dedamojoje ir dviejų mėnesių senumo kuro įsigijimo kainų taikymo apskaičiuojant galutinės mėnesio šilumos kainas. Tokiu būdu siekiama sudaryti galimybes ūkio subjektams lanksčiau priimti sprendimus dėl optimalaus kuro įsigijimo būdo ir nustatyti optimalią kuro struktūrą skirtingais laikotarpiais.

VERT, atsižvelgdama į priimtą Įstatymą, patvirtino šilumos kainų nustatymo metodikos pakeitimus, kuriais siekiama sudaryti galimybes šilumos tiekėjams perskaičiuojant šilumos kainas, įvertinti sparčiai didėjančią infliaciją, nelaukiant šilumos kainų galiojimo periodo pabaigos sumažinti galutinę vartotojams taikomą kainą, pasidengti patirtas elektros įsigijimo sąnaudas, taip pat sudaroma galimybė šilumos tiekėjams naudoti alternatyvias kuro rūšis, objektyvias sąlygas įmonėms pasidengti kuro įsigijimo kaštus bei sumažinti kas mėnesinį šilumos kainų pokytį šildymo sezono metu. Pakeista kuro kainos, taikomos galutinėje mėnesio šilumos kainoje, apskaičiavimo tvarka (kuro kiekis dedamosios formulėje išreiškiamas vienu skaičiumi, ir kad galutinė mėnesio kaina kas mėnesį gali keistis atsižvelgiant į pakitusias vidutinę svertinę kuro ir perkamos šilumos kainas).

---

<sup>32</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos 2023-05-11 nutarimas „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2020–2022 metų investicijų“.

<sup>33</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ raštas 2022-11-21 Nr. SD-124 „Dėl 2020–2022 m. faktiškai įgyvendintų investicijų derinimo“.

<sup>34</sup> Patikslinta 2023 m. vasario 7 d. el. laišku (VERT reg. Nr. R1-1811).

<sup>35</sup> Investicijų projektas UAB „Plungės šilumos tinklai“ Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2KV1 (Telšių g. 3A), Plungės mieste, statyba ir rekonstravimo projekto techninis-finansinis vertinimas, skirtas projekto investicijų derinimui Valstybinėje energetikos reguliavimo taryboje“ 2022-03-15. Teisingi energetikos sprendimai.

<sup>36</sup> Investicijų projektas UAB „Plungės šilumos tinklai“ katilinės (V. Mačernio g. 19, Plungė) remonto darbai, įrengiant du naujus gamtinių dujų kuro vandens šildymo katilus techninis-finansinis vertinimas, skirtas projekto investicijų derinimui Valstybinėje energetikos reguliavimo taryboje, 2022-05-19, Teisingi energetikos sprendimai.

<sup>37</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos Šilumos ir vandens departamento investicijų skyriaus 2023-05-03 pažyma Nr. O5E-376 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2020–2022 metų investicijų“.

### 3. Investicijų derinimas

Bendrovė 2022 m. gruodžio mėnesį pateikė VERT 2020–2022 m. faktiškai atliktas investicijas<sup>38</sup>, kurių vertė 1 793 213,00 Eur, vadovaudamasi Šilumos tiekėjų, nepriklausomų šilumos gamintojų, geriamojo vandens tiekėjų ir nuotekų tvarkytojų, paviršinių nuotekų tvarkytojų investicijų vertinimo ir derinimo Valstybinėje energetikos reguliavimo taryboje tvarkos apraše nustatyta tvarka, parengusi investicijų projektus, kuriuose nurodytas finansinis pagrindimas ir kita informacija, o Savivaldybės administracijai ir Savivaldybės tarybai teikiant dokumentus investicijų pritarimui, informacija teikta be finansinių skaičiavimų investicijai pagrįsti ir apskaičiuotos investicijos įtakos šilumos kainai.

#### 3.1. Jungiamosios trasos projekto įgyvendinimas

Bendrovė Jungiamosios trasos projekto įgyvendinimą nusprendė pradėti vykdyti dar neturėdama Savivaldybės tarybos sprendimo dėl pritarimo projektui ir neturėdama garantijos paskolai gauti, nes skelbimas apie pirkimą Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (CVP IS) paskelbtas 2021-04-27, o Savivaldybės taryba 2021-04-29 pritarė<sup>39</sup> Jungiamosios trasos projekto vykdymui ir nusprendė<sup>40</sup> suteikti garantiją projektui finansuoti.

Bendrovė, norėdama gauti Savivaldybės tarybos pritarimą projekto įgyvendinimui, Savivaldybės administracijai pateikė<sup>41</sup> projekto aprašymą, UAB „Jandas“ parengtą techninį projektą ir Jungiamosios trasos schemą. Savivaldybės tarybos sprendimo projekte ir aiškinamajame rašte<sup>42</sup> nėra nurodytas ekonominis-finansinis pagrindimas ar kiti skaičiavimai, kuriais remiantis būtų galima priimti sprendimus.

Jungiamosios trasos projektas Savivaldybės tarybai buvo teiktas neatlikus finansinių skaičiavimų ir finansinės analizės, kaip tai padaryta teikiant VERT-ui investicijų derinimui. Bendrovės užsakymu investicijų derinimui VERT buvo parengtas investicijų projektas<sup>43</sup> kuriame išdėstyta Jungiamosios trasos projekto techninis-finansinis vertinimas.

Pažymime, kad Savivaldybės taryba yra patvirtinusi Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos aprašą<sup>44</sup>, kuris nustato šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo su Savivaldybės taryba tvarką. Bendrovė, teikdama Savivaldybės administracijai ir Savivaldybės tarybai, Savivaldybės administracija, teikdama sprendimo projektą Savivaldybės tarybai, nesilaikė Savivaldybės tarybos patvirtintos Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos.

2019–2023 metų Bendrovės veiklos strategijoje nebuvo numatytų priemonių ir investicijų Jungiamajai trasei vykdyti, nors strategijoje buvo numatyta, kad atsiradus naujiems išorės veiksniams, stipriai pasikeitus ekonominei, politinei, socialinei aplinkai ar kitoms esminėms

<sup>38</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ raštas 2022-11-21 Nr. SD-124 „Dėl 2020–2022 m. faktiškai įgyvendintų investicijų derinimo“.

<sup>39</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2021-04-29 sprendimas Nr. T1-118 „Dėl pritarimo projekto „Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2KV1 (Telšių g. 3A), Plungės mieste, statyba ir rekonstravimas“ įgyvendinimui“.

<sup>40</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2021-04-29 sprendimas Nr. T1-123 „Dėl garantijos suteikimo“.

<sup>41</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2021-04-14 raštas Nr. S-35 „Dėl pritarimo projekto „Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2KV1 (Telšių g. 3A), Plungės mieste, statyba ir rekonstravimas“ įgyvendinimui bei garantijos suteikimo ilgalaikiai paskolai gauti“.

<sup>42</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2021-04-29 sprendimas Nr. T1-118 „Dėl pritarimo projekto „Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2KV1 (Telšių g. 3A), Plungės mieste, statyba ir rekonstravimas“ įgyvendinimui“.

<sup>43</sup> Investicijų projektas UAB „Plungės šilumos tinklai“ Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2KV1 (Telšių g. 3A), Plungės mieste, statyba ir rekonstravimo projekto techninis-finansinis vertinimas, skirtas projekto investicijų derinimui Valstybinėje energetikos reguliavimo taryboje“ 2022-03-15, Teisingi energetikos sprendimai.

<sup>44</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2012-12-27 sprendimas Nr. T1-310 „Dėl Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.



strategijos prielaidoms, atitinkamai koreguotų Bendrovės strategines kryptis.

Projekto „Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2 KV1 (Telšių g. 3A) Plungės mieste statyba ir rekonstravimas“ (toliau – Jungiamosios trasos) darbams vykdyti, įvykdžius viešąjį pirkimą, su laimėjusiu rangovu AB „Požeminiai darbai“ (toliau – Rangovas) Bendrovė sudarė 2021-06-21 Statybos rangos sutartį Nr. PŠT21/06-01 (toliau tekste – Jungiamosios trasos sutartis, Sutartis). Sutartyje numatytas darbų atlikimo terminas – 8 mėn. nuo Sutarties įsigaliojimo dienos, kurių laikotarpiu Šilumos tiekimo dalies darbai turi būti atlikti per 5 mėnesius, bet ne ilgiau kaip iki šildymo sezono pradžios. Likusieji statybos rangos darbai turi būti atlikti per 3 mėnesius, atsižvelgiant į oro sąlygas. Per nurodytą terminą privalo būti atlikti visi rangos darbai, numatyti techninėje specifikacijoje.

Sutarties pradinė kaina ir Sutarties vertė 1 497 831,17 Eur (su PVM).

Sutartyje numatyti delspinigiai dėl darbų vėlavimo – 0,02 proc. Sutarties kainos per dieną.

Pagal Jungiamosios trasos sutarties 3.4 punktą Rangovas įsipareigojo šilumos tiekimo dalies darbus atlikti per 5 mėnesius, bet ne ilgiau kaip iki šildymo sezono pradžios.

Šilumos tiekimo dalies darbai nebuvo atlikti iki šildymo sezono pradžios.

Bendrovė raštu<sup>45</sup> informavo Rangovą, kad nuo 2021-10-07 planuojama pradėti šildymo sezoną Plungės mieste, ir atkreipė dėmesį į tai, „kad be savalaikiai užbaigtų šilumos dalies darbų, neturime galimybės išnaudoti Lentpjūvės g. katilinėje turimų biokuro pajėgumų ir esame priversti visą Mačernio sistemoje reikalingą kiekį gaminti vien turimais gamtinių dujų katilais.“

Rangovas neužtikrino savalaikio Sutarties įgyvendinimo, t. y. šilumos tiekimo dalies darbus atlikti per 5 mėnesius, bet ne ilgiau kaip iki šildymo sezono pradžios.

Bendrovė neužtikrino, kad būtų laikomasi Jungiamosios trasos rangos sutarties 3.4 ir 6.7 punkte numatytų sąlygų<sup>46</sup>, neskaičiavo delspinigių dėl darbų vėlavimo.

Sutarties 6.7 p. nurodyti delspinigiai dėl darbų vėlavimo buvo numatyti 0,02 proc. Sutarties kainos per dieną.

2021 m. liepos 20 d. – pateiktas prašymas leisti vykdyti statybos ir rekonstravimo darbus pagal statybos rangos sutartį Nr. PŠT21/06-01. Rangovas darbų vykdymo eigoje raštais<sup>47</sup> informavo Bendrovės vadovą apie atsiradusias nenumatytas aplinkybes darbų vykdymo eigoje. Vadovaudamasis Sutarties 10.6 p., pranešė, kad dėl stiprių požeminių vandens versmių (ne dėl aukšto gruntinio vandens lygio) Mozūrų ir Sinagogos g. uždelsia baigti darbus ir turi papildomų išlaidų. Rangovas susidūrė su sąlygomis statybvietyje, kurių iki Sutarties pasirašymo negalėjo numatyti: reikalingo papildomo smėlio kiekio, netinkamo grunto antriniam panaudojimui, kaip numatyta projekte. Iš pateiktų audito atlikimui Bendrovės susirašinėjimo su Rangovu dokumentų, negalėjome nustatyti, ar Rangovo teikiami raštuose nurodyti reikalingų medžiagų ir darbų kiekiai faktiškai neatitiko projekte numatytų kiekių, nes informacijos apie teiktus papildomus dokumentus negavome, o Bendrovė – papildomai nemokėjo.

Sutarties vykdymo metu yra sudarytas susitarimas<sup>48</sup> dėl Sutarties pakeitimo. Dėl pasikeitusios atliekamų polių įrengimo darbų technologijos ir specifikos, paaiškėjusių po atliktų patikslintų geologinių tyrinėjimų, įvertinus atsisakomus darbus (techniniame projekte numatytus gręžtinių polių darbus) ir atsiradus poreikiui įsigyti papildomus darbus (spraustinių polių įrengimo darbus), Sutarties vertė padidėjo 80 151,03 Eur (be PVM). Po pakeitimų Sutarties vertė – 1 318 028,03 Eur (be PVM). Iš viso buvo penki papildomi susitarimai dėl Sutarties pakeitimo, tačiau po kitų keturių susitarimų dėl Sutarties pakeitimų<sup>49</sup> darbų kaina sumažėjo 51 648,96 Eur. Sutarties kaina po papildomų susitarimų dėl Sutarties pakeitimų 1 266 379,07 Eur be PVM, PVM 265 939,6 Eur.

<sup>45</sup> 2021-10-05 raštas Nr. SD-99 „Dėl darbų atlikimo termino“.

<sup>46</sup> 6.7 p. Jeigu rangovas vėluoja atlikti darbus iki Darbų atlikimo termino, nurodyto Sutarties 6.1 papunktyje, pabaigos ir nepateikia Užsakovui pagrįstų įrodymų, pateisinančių Darbų vėlavimą ir (arba) nepateikia užtikrinimo dokumento pagal 8.1 papunktį, užsakovas reikalaus delspinigių dėl vėlavimo, kurių dydis nurodytas 3.4 papunktyje.

<sup>47</sup> AB „Požeminiai darbai“ raštas 2021-11-26 Nr. 01-15-126, 2021-12-01 raštas Nr. 01-15-128.

<sup>48</sup> Susitarimas Nr. 1 dėl 2021 m. birželio 1 d. statybos rangos sutarties Nr. PŠT21/06-01 pakeitimo 2021-11-22.

<sup>49</sup> Susitarimai dėl 2021-06-01 statybos rangos sutarties Nr. PŠT21/06-01 pakeitimo: Nr. 2 2021-12-31, Nr. 3 2022-01-10 dėl darbų akto Nr. 6 apmokėjimo atidėjimo; Nr. 4 2021-01-17 – dėl subrangovo UAB „Jurmesta“ pakeitimo

Statybos užbaigimo aktas<sup>50</sup>, kuriuo patvirtinama, kad pėsčiųjų tilto statyba užbaigta įregistruotas 2022-12-29, o deklaracija<sup>51</sup> apie šiluminės trasos<sup>52</sup> statybos užbaigimą – 2023-01-22.

Po Jungiamosios trasos užbaigimo darbų atsiskaitant su Rangovu, nebuvo skaičiuoti ir teikiami delspinigių skaičiavimo dokumentai Rangovui ir nebuvo prašyta delspinigių mokėti.

Atsakydami į mūsų paklausimą, kodėl neišsireikalaujami delspinigiai, Bendrovė informavo<sup>53</sup>, kad „nereikalavo iš AB „Požeminiai darbai“ delspinigių, kadangi kilo rizika, kad pareikalavus delspinigių AB „Požeminiai darbai“ nutrauks Sutartį ir neužbaigs objekto, kas sukeltų įmonei dar didesnę žalą nei projekto vėlavimas – tektų skelbti naują viešąjį pirkimą jau už didesnę kainą (nes per tą laikotarpį ženkliai pabrango statybinės medžiagos) ir Jungiamosios trasos įgyvendinimas būtų nusikėlęs dar mažiausiai metams.“

Bendrovė svarstė galimybę reikalauti iš Rangovo atlyginti žalą dėl Sutartyje įtvirtintų įsipareigojimų dėl šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2KV1 (Telšių g. 3A) Plungės mieste įrengimo.

Bendrovė raštu<sup>54</sup> informavo Kontrolės ir audito tarnybą, kad, Bendrovė sudarė sutartį su Advokatų kontora<sup>55</sup>, kuri parengė nuomonę dėl galimybės prisiteisti žalą iš Rangovo dėl vėlavimo atlikti rangos darbus pagal statybos rangos sutartį Nr. PŠT21/06-01 (toliau – Nuomonė). Vadovaujantis gauta Nuomone, dėl nuostolių prisiteisimo Bendrovė į teismą nesikreipė. Remiantis Nuomone, Bendrovė turi kreiptis į prokurorą dėl viešojo intereso gynimo.

Bendrovės skaičiavimu<sup>56</sup> 2021/2022 šildymo sezono metu dėl laiku neužbaigtos Jungiamosios trasos vartotojai patyrė 494,3 tūkst. Eur nuostolių.

Teisininkų nuomonė dėl galimybės prisiteisti žalą

---

Rangovas laiku neįvykdė sutartyje įtvirtintų įsipareigojimų dėl šilumos perdavimo tinklų (...) įrengimo, todėl vadovaujantis galiojančiu teisiniu reglamentavimu Rangovo veiksmai laikytini neteisėtais;

Rangovas vadovaujantis galiojančiu teisiniu reglamentavimu ir teismine praktika laikytinas kaltu dėl netinkamo sutartinių įsipareigojimų vykdymo;

Yra tiesioginis priežastinis ryšys tarp Rangovo netinkamo sutarties vykdymo ir to, kad Klientas 2021–2022 m. šildymo sezono laikotarpiu negalėjo šiluminės energijos gaminti mažiausiais kaštais;

Jeigu klientas patirtas išlaidas dėl šiluminės energijos gamybos 2021–2022 šildymo sezono laikotarpiu perkėlė galutiniams vartotojams, negalima būtų teigti, kad Klientas dėl neteisėtų Rangovo veiksmų laiku neįrengiant šilumos perdavimo tinklų (...) patyrė žalą, kuri galėtų būti priteisiama iš Rangovo.“

---

### 3.2. Dujinių katilų įsigijimo ir panaudojimo efektyvumo vertinimas

Dujinių katilų poreikio klausimus Bendrovės Valdybai<sup>57</sup> detalizavo Bendrovės direktorė, nurodydama šiuos pagrindinius aspektus:

- dėl turimų ir reikalingų pajėgumų Lentpjūvės g. ir Mačernio g. katilinėse tiek šildymo, tiek ne šildymo sezono metu. Mačernio g. katilinėje yra du katilai – 5 MW ir 17 MW galingumo, iš kurių

---

į subrangovą AB „Panevėžio statybos trestas“, atsiradus poreikiui vietoje numatytų techniniame projekte gręžtinių polių įrengimo darbų atlikti spraustinių polių įrengimo darbus; Nr. 5 2022-06-30 – dėl atsisakytų ir Plungės m. seniūnijos perimtų pėsčiųjų takų atstatymo bei įrengimo darbų sutarties vertė sumažėjo 51648,96 Eur.

<sup>50</sup> Vakarų Lietuvos SVP departamento Statybos užbaigimo aktas 2022-12-29 Nr. ACCA-30-221229-00272.

<sup>51</sup> Deklaracija apie statinio (-ių), jo (jų) dalies statybos užbaigimą (tvirtinama statinio (dalies) ekspertizės rangovo) 2023-01-22 Nr. ACCR2-00-230122-00761.

<sup>52</sup> Šilumos tiekimo linija – Unikalus Nr. 4400-2106-2753, Šilumos tiekimo linija – Unikalus Nr. 4400-2106-2808, Vandens šilumos tinklai – Unikalus Nr. 6899-7005-4015.

<sup>53</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2023-09-13 raštas Nr. SD-84 „Dėl duomenų pateikimo“.

<sup>54</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2023-09-13 raštas Nr. SD-84 „Dėl duomenų pateikimo“.

<sup>55</sup> Teisinių paslaugų sutartis 2023-01-23 Nr. NOOR0234 UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir Advokatų profesinė bendrija NOOR legal.

<sup>56</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2023-09-13 raštas Nr. SD-84 „Dėl duomenų pateikimo“.

<sup>57</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ valdybos 2021-07-29 protokolas Nr. 21/07/29 (ir garso įrašas).

mažą 5 MW katilo nepakanka poreikiui užtikrinti, o didysis 17 MW katilas yra nepatikimas ir neekonomiškas. Jeigu 17 MW katilas sugestų, Bendrovė nebūtų pajėgi savarankiškai užtikrinti šilumos tiekimo gyventojams. Įsigijus du naujus katilus, turimas 17 MW katilas ir toliau liktų rezervinis. Prašoma pritarti apie 300 tūkst. Eur investicijai į du 5 MW galingumo katilus;

---

Valdybos pirmininkas J. Š. iškėlė klausimą – priežasčių ir pasekmių yra labai daug dėl naujų dujinių katilų įsigijimo pagrįstumo, nes neturime aiškiai išdėstytų argumentuotų variantų, kaip ir koku variantu reiktų daryti. Valdybos pirmininkas iškėlė klausimą, kaip reikės argumentuotai paaiškinti Savivaldybės tarybai, kodėl Bendrovės valdyba priėmė tokį sprendimą dėl investicijos. Bendrovės generalinė direktorė patikino, kad Savivaldybės tarybos koalicijos pritarimą gaus.

---

- Bendrovės generalinė direktorė M.C. dar kartą iškėlė klausimą, ar Bendrovės Valdybos nuomone – Bendrovė turi būti nepriklausoma nuo NŠG.

Bendrovės Valdyba po diskusijų pritarė<sup>58</sup> dviejų 5 MW dujinių katilų įsigijimui ir sumontavimui, paimant iki 300 tūkst. Eur dydžio banko paskolą.

Bendrovėje Viešojo pirkimo komisija sudaryta 2021-08-02, konkurso sąlygos patvirtintos 2021-08-16, paskelbtos 2021-08-16 CVP IS. Sutartis<sup>59</sup> su pirkimo laimėtoju pasirašyta 2021-09-23. Sutarties 1.1. p. Rangovas įsipareigojo, nuo sutarties pasirašymo dienos iki 2022 m. vasario 28 d. atlikti darbus ir suteikti paslaugas, numatytas Sutarties priede Nr. 1 – Techninėje specifikacijoje. Sutarties 3.2. punkte nurodyta darbų kaina 289 990,0 Eur. Visi katilų pirkimo, sutarties pasirašymo darbai buvo atlikti neturint Bendrovės savininko pritarimo.

Dujinių katilų investicijai Savivaldybės taryba pritarė<sup>60</sup> tik 2021-11-25, derinant Bendrovės 2020–2022 metais atliktas ir planuojamas investicijas. Savivaldybės tarybai investicijų derinimui naujiems gamtinių dujų kuro vandens šildymo katilams techninio-finansinio vertinimo Bendrovė nepateikė, nors tokį vertinimą, skirtą projekto investicijų derinimui, VERT-ui parengė UAB Teisingi energetikos sprendimai.

Pažymime, kad ir Bendrovės veiklos strategijoje 2019–2023 metams nebuvo nurodyta planuojamų dujinių katilų įsigijimo investicija. Pasikeitus aplinkybėms 2020–2021 metais veiklos strategija tikslinta nebuvo.

Bendrovės veiklos strategija atnaujinta tik 2022 m. balandžio mėnesį.

Bendrovė laiku nepatikslino veiklos strategijos ir investicijas vykdė neturėdama planavimo dokumentuose nurodytų investicijų bei nesilaikydama Savivaldybės tarybos patvirtintos Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos<sup>61</sup>.

Bendrovės katilinės (V. Mačernio g. 19) remonto darbų, įrengiant du naujus gamtinių dujų kuro vandens šildymo katilus rangos darbų sutartis laiku nebuvo įvykdyta. Bendrovė, vadovaudamasi sutarties 9.2 punktu, apskaičiavo baudą<sup>62</sup> už darbų vėlavimą.

Audito metu negalėjome atlikti skaičiavimų ir įvertinti, ar dviejų naujų dujinių katilų įsigijimas užtikrino mažiausiomis kuro sąnaudomis pagaminti šilumos energiją, nes su naujaisiais dujiniais vandens šildymo katilais REX 500F su ECXZ -40-50 kondensaciniais ekonomaiseriais šiluma nuo katilų įvedimo į eksploataciją (2022-05-31 aktai: Nr. 1954 ir Nr. 1955) nebuvo gaminama.

#### 4. Šilumos trasose prarandama 20,3 proc. šiluminės energijos

---

<sup>58</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ valdybos 2021-07-29 protokolai Nr. 21/07/29

<sup>59</sup> Viešojo darbų pirkimo–pardavimo sutartis Nr. PŠT21/09-03 UAB „Plungės šilumos tinklai“ katilinės (V. Mačernio g. 19, Plungė) remonto darbai, įrengiant du naujus gamtinių dujų kuro vandens šildymo katilus 2021 m. rugsėjo mėn. 23 d.

<sup>60</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. lapkričio 25 d. sprendimas Nr. T1-301 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2020–2022 metais atliktų ir planuojamų investicijų derinimo“.

<sup>61</sup> Plungės rajono savivaldybės tarybos 2012-12-27 sprendimas Nr. T1-310 „Dėl Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>62</sup> Apskaičiuota bauda 300,0 Eur už dieną, iš viso 12 300,0 Eur, kurie išskaityti iš Rangovo, pateikiant mokėjimą pagal Įrangos ir atliktų darbų perdavimo–priėmimo 2022-05-18 aktą PA Nr. 21/09/55-2 iš atliktų darbų sumos 201 386,25 Eur be PVM išskaičiuota bauda ir sumokėta 189086,25 Eur.

Šilumos gamybos įrenginiuose pagaminta šilumos energija perdavimo trasomis yra tiekama vartotojams. Šiluminės energijos tiekimas yra viena svarbiausia centrinės šilumos tiekimo grandžių, kuri turi užtikrinti patikimą šiluminės energijos tiekimą vartotojams, todėl būtina trasas modernizuoti, siekiant sumažinti nuostolius. Bendrovė valdo ir eksploatuoja šilumos perdavimo tinklą, kuriuo tiekama šiluma vartotojams. Bendras centralizuoto šilumos tiekimo trasų ilgis 28,4 km.

Ne visa į centralizuoto šilumos tiekimo sistemą tiekama šiluma dėl technologinių nuostolių pasiekia vartotojus, todėl yra prarandama centralizuoto šilumos tiekimo tinkluose. Bendrovės 2021 metų nuostoliai centralizuoto šilumos tiekimo tinkluose sudarė 13 212 MWh arba 20,6 proc., 2022 metais 11 562 MWh arba 20,3 proc. nuo visos į tinklus patiektos šilumos.

Bendrovės technologiniai nuostoliai centralizuotos šilumos tiekimo sistemoje yra didesni nei šalies vidurkis.

Nors 2022–2024 metams<sup>63</sup> Veiklos strategijoje Bendrovė numatė užtikrinti patikimą šilumos ir karšto vandens tiekimą, didinant perdavimo efektyvumą, tobulinant perdavimo procesus, mažinant technologinius nuostolius, tačiau kokiomis priemonėmis tai bus daroma, strategijoje nenumatyta.

Pagrindiniai centralizuotos šilumos tiekimo sistemomis tiekiamos šiluminės energijos vartotojai yra daugiabučiai namai.

Savivaldybėje centralizuoto šilumos tiekimo sistemos paslaugomis naudojasi 147 daugiabučių namų gyventojai, kurių bendras butų šildomas plotas – 283 536 kv. m.

Siekiant didinti energijos vartojimo efektyvumą, mažinti suvartojamos energijos kiekį bei sąskaitas už šilumą, daugiabučiai namai yra modernizuojami.

Savivaldybėje vykdoma daugiabučių namų atnaujinimas (modernizavimas) ir jau 88 namai yra modernizuoti.

Savivaldybėje dar yra 59 energetiškai neefektyvūs daugiabučiai namai, kurie pastatyti pagal iki 1992 m. galiojusius statybos normatyvus. Tokių daugiabučių namų gyventojams 1 kv. m. šildymo kaina ženkliai didesnė, nei gyventojų, gyvenančių modernizuotame (renovuotame) name.

**2 lentelė.** Pavyzdys kaip skiriasi modernizuoto namo nuo nemodernizuoto namo 1 kv. m šildymo kaina, Eur

Gatvė, namo Nr.	Modernizuoto namo 2022 m.	Nemodernizuoto namo 2022 m.
A. Jucio g. 34	0,36	
A. Jucio g. 36		1,45
V. Mačernio g. 45A		1,37
V. Mačernio g. 43A	0,54	
Telšių g. 12	0,61	
Telšių g. 17		1,69
J. Tumo-Vaižganto g. 61		1,34
J. Tumo-Vaižganto g. 84	0,41	

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal UAB „Plungės šilumos tinklai“ informaciją

Dėl daugiabučių namų modernizavimo šilumos gamybos poreikiai mažėja. Mažėjant šilumos energijos poreikiui ir jos gamybai mažėja kuro suvartojimas.

## 5. Šilumos įsigijimas iš nepriklausomo šilumos gamintojo

Šilumos tiekėjas šilumos vartotojų poreikiams patenkinti reikalingą šilumos kiekį gamina turimais šilumos gamybos įrenginiais. Jeigu aprūpinimo šiluma sistemoje veikia nors vienas nepriklausomas šilumos gamintojas, prognozuojamas šilumos kiekis, reikalingas šilumos vartotojų poreikiams patenkinti, gaminamas ir superkamas šilumos aukciono būdu<sup>64</sup>. Šilumos ūkio įstatyme<sup>65</sup>

<sup>63</sup> Patvirtinta UAB „Plungės šilumos tinklai“ valdybos 2022 m. balandžio 1 d. posėdyje.

<sup>64</sup> Lietuvos Respublikos šilumos ūkio įstatymas 10 str.

<sup>65</sup> Ten pat, 2 str. 22 d.

reglamentuota, kad šilumos gamintojas apibrėžiamas kaip asmuo, gaminantis šilumą ir perduodantis šilumos tiekėjui pagal šilumos pirkimo–pardavimo sutartį.

Plungės m. V. Mačernio g. 19 katilinės šilumos tiekimo sistemoje veikia nepriklausomo šilumos gamintojo UAB „Plungės bioenergija“ katilinė su šilumos gamybai naudojamais biokuro katilų pajėgumais<sup>66</sup>.

UAB „Plungės bioenergija“ veiklą vykdė UAB „Plungės šilumos tinklai“ V. Mačernio g. 19 katilinės patalpose ir naudojosi išnuomotu ilgalaikiu materialiuoju turtu<sup>67</sup>, įskaitant Bendrovei nuosavybės teise priklausančią dūmtraukį. Ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutarties galiojimas baigėsi 2019 m. birželio 29 d. Pasibaigus ilgalaikio materialaus turto nuomos sutarties galiojimo laikui ir nesudarius naujos ilgalaikio turto nuomos sutarties, UAB „Plungės bioenergija“ delsė atlaisvinti patalpas ir grąžinti nuomotą turtą, tarp Bendrovės ir NŠG prasidėjo ginčai dėl prisijungimo sąlygų prie Bendrovės nuosavybės teise priklausančios šilumos dūmų išmetimo sistemos, kurie tęsėsi 2020–2021 metais. NŠG ir Bendrovė, vadovaudamasi Šilumos ūkio įstatymo 10 str. 2 d., naudojosi suteikta teise ir teikė prašymus VERT-ui nagrinėti ginčus<sup>68</sup>. Audito metu susipažinome su NŠG rašytais prašymais VERT-ui dėl nesutarimų su Bendrove, tiek Bendrovės rašytus prašymus dėl NŠG neteisėtų veiksmų.

Pagal sudarytą šilumos pirkimo–pardavimo sutartį<sup>69</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ V. Mačernio g. 19 katilinėje šilumos poreikį vartotojams aukciono būdu perka iš nepriklausomo šilumos gamintojo UAB „Plungės bioenergija“, o pikui ir rezervui užtikrinti – šilumą gamina gamtinių dujų kuro vandens šildymo katilais (1990 m. – 7,2 MW<sup>70</sup> ir 2008 m. – 4,5 MW).

Bendrovė yra atsakinga už nepertraukiamą centralizuotos šilumos ir karšto vandens tiekimą Plungės rajono savivaldybės teritorijoje. V. Mačernio g. 19 katilinėje, negalėdama pigiau pasigaminti reikiamo šilumos kiekio gamtinių dujų vandens šildymo katilais, vartotojams reikiamą šilumos kiekį iki 2020 m. birželio 29 d.<sup>71</sup> aukciono būdu pirkė iš NŠG.

Audituojamu laikotarpiu galiojo UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir UAB „Plungės bioenergija“ sudarytos šilumos pirkimo–pardavimo sutartys:

---

2019 m. rugpjūčio 8 d. sutartis Nr. PŠT2019/08/08-01, galiojusi nuo 2019-08-15 iki 2020-06-29.

2020 m. rugsėjo 14 d. sutartis Nr. PŠT2020/09/14-01, galiojusi nuo 2020-09-14 iki 2021-04-30 (*Bendrovė nuo 2020-12-25 dėl neteisėto NŠG šilumos gamybos, savavališkai prijungtais, netinkamais eksploatuoti, šilumos gamybos įrenginiais, vienašališku sprendimu sutartį nutraukė*).

2021 m. spalio 18 d. preliminarinė sutartis (be registracijos numerio).

2021 m. gruodžio 15 d. sutartis Nr. PŠT2021/12/14, galiojusi nuo 2021-12-15 iki 2022-04-30,

2022 m. balandžio 13 d. sutartis Nr. PŠT2022/04/13, galiojusi nuo 2022-05-01 iki 2022-09-30.

2022 m. rugsėjo 8 d. sutartis Nr. PŠT2022/09/08, galiojusi nuo 2022-10-01 iki 2023-04-30.

---

<sup>66</sup> Energijos išteklių biržos operatoriaus UAB BALTPPOOL sistemoje pateikti gamybos įrenginiai: VŠK KVGM 10-150 Argus Flex 25 Nr. 1 ir Argus Flex 25 Nr. 2; Argus Flex25-5MW, Argus Flex25-3MW.

<sup>67</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ su UAB „Plungės bioenergija“ nuo 2013 m. birželio 25 d. iki 2018 m. birželio 25 d. sudarė sutartį Nr.1/213 ir išnuomojo ilgalaikį materialųjį turtą (administracines 73,72 m<sup>2</sup> patalpas, leido naudotis bendromis 32,22 m<sup>2</sup> gamybinėmis patalpomis, išnuomojo 183,6 m<sup>2</sup> gamybines patalpas ir perdavė nuomininkui bendro naudojimo ilgalaikį materialųjį turtą naudotis dūmtraukiu); 2018-06-29 sutartis galiojimo terminas pratęsiamas iki 2019 m. birželio 29 d.

<sup>68</sup> Šilumos ūkio įstatymo Nr. I-1565 10 str. 2d.: Jeigu šilumos tiekėjas atsisako supirkti nepriklausomo šilumos gamintojo šilumos aukcione pasiūlytą ir nustatytus reikalavimus atitinkančią šilumą, gamintojas turi teisę apskūsti šį šilumos tiekėjo sprendimą Tarybai. Jeigu nepriklausomas šilumos gamintojas pažeidžia Šilumos gamybos ir (ar) supirkimo tvarkos ir sąlygų aprašą ir (ar) šilumos pirkimo–pardavimo sutarčių sąlygas, šilumos tiekėjas turi teisę apskūsti nepriklausomo šilumos gamintojo veiksmus Tarybai. Nepriklausomo šilumos gamintojo ar šilumos tiekėjo skundus ikiteismine tvarka nagrinėja Taryba.<sup>68</sup>

<sup>69</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir UAB „Plungės bioenergija“ 2020 m. rugsėjo 14 d. šilumos pirkimo–pardavimo sutartis Nr. PŠT2020/09/14-01, galiojusi nuo 2020-09-14 iki 2021-04-30 (arba šildymo sezono pabaigos).

<sup>70</sup> Taršos leidime nurodytas 7,2 MW galios katilas, nors kituose Bendrovės dokumentuose nurodomas DEV-25-14 – 17,2 MW galia.

<sup>71</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir UAB „Plungės bioenergija“ 2019 m. rugpjūčio 8 d. šilumos pirkimo–pardavimo sutartis Nr. PŠT2019/08/08-01

Sudarytose sutartyse aptarta pirkimo–pardavimo tvarka, kurioje numatyta, kad pirkimo–pardavimo procedūros bus vykdomos per Energijos išteklių biržos operatorių UAB BALTPPOOL (toliau – Birža). **Tiekėjas** Biržoje deklaruoja prognozuojamą šilumos kiekio poreikį, palyginamąsias šilumos gamybos sąnaudas.

**Gamintojas** deklaruoja parduodamą šilumos kiekį ir patvirtina, kad parduodamos kokybiškos šilumos kaina yra ne didesnė nei Tiekėjo palyginamosios šilumos gamybos sąnaudos, apskaičiuojamos kaip tuo metu numato įstatymai ir teisės aktai. Superkamos šilumos kiekis ir kaina yra patvirtinami Energijos išteklių biržos aukcione.

Nors UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir turėjo pasirašytą galiojančią šilumos pirkimo–pardavimo sutartį<sup>72</sup> su UAB „Plungės bioenergija“ 2020/2021 šildymo sezonui, tačiau Bendrovė šilumos aukcione reikiamo Mačernio CŠT sistemoje vartotojams šilumos kiekio įsigyti negalėjo, nes NŠG nebuvo prisijungęs naujų įrenginių prie Bendrovės valdomos šilumos tiekimo sistemos ir organizuotame aukcione šilumos tiekimui į Plungės m. šilumos tiekimo sistemą dalyvavo nesilaikydamas Šilumos aukciono reglamente<sup>73</sup> nustatytų reikalavimų: aukcione dalyvavo nesudaręs galiojančios šilumos pirkimo–pardavimo sutarties su Tiekėju dėl šilumos gamybos ir pardavimo naujais įrenginiais ir BALTPPOOL UAB pateikė klaidingus dalyvio anketos duomenis, nurodydamas, kad dėl šilumos gamybos ir pardavimo naujais įrenginiais su Bendrove (Šilumos tiekėju) yra sudaryta neterminuota šilumos pirkimo–pardavimo sutartis.

Dėl neteisėtų NŠG veiksmų, V. Mačernio CŠT sistemoje aprūpinti vartotojus šiluma ir karštu vandeniu Bendrovė privalėjo šilumą gaminti gamtinėmis dujomis kūrenamais piko ir rezervo katilais.

3 lentelė. V. Mačernio CŠT sistemoje šilumos gamyba, pirkimas, pardavimas 2021 ir 2022 m.

Metai	Gamtinių dujų įsigijimo sąnaudos, Eur	Pagamintas ir patiektas į tinklą šilumos kiekis, MWh	Pirktas šilumos kiekis MWh	Parduotas šilumos kiekis vartotojams MWh	Šilumos savikaina, ct/kWh (sąnaudos/realizuotos šilumos kiekis)	Vidutinė šilumos kaina, ct/kWh (pajamos/realizuotos šilumos kiekis)	Pokytis tarp vidutinės šilumos kainos ir šilumos savikainos ct/kWh
2021	1 833 192,0	33154	10129	34899	8,72	7,08	-1,64
2022	196 186,85	705	27963	24240	10,59	14,17	3,58

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal UAB „Plungės šilumos tinklai“ apskaitos duomenis

3 lentelėje pateikta informacija parodo, kad 2021 m. Mačernio g. katilinėje šilumos gaminimui gamtinių dujų sąnaudos 1 833 192 Eur.

Bendrovei gaminant šilumą gamtinėmis dujomis ženkliai išaugo šilumos 1 kWh savikaina, o šilumos vartotojams nustatyta 1 kWh pardavimo kaina nepadengė patirtų sąnaudų.

Bendrovė 2021 metais patyrė 753,48 tūkst. Eur nuostolį (žr. Ataskaitos 3 priedą).

Pažymėtina tai, kad UAB „Plungės bioenergija“ 2021 m. spalio 18 d., šilumos aukciono duomenų valdymo sistemoje administruojamoje Energijos išteklių operatoriaus BALTPPOOL UAB (toliau – Operatorius), aukciono organizuoto šilumos tiekimui į Plungės m. šilumos tiekimo sistemą 2021 m. gruodžio mėnesiui (toliau – Aukcionas), pateikė pavedimą parduoti šilumą, ir vėl aukcione dalyvavo neįvykdęs visų reikalavimų, leidžiančių pradėti šilumos gamybą, kadangi iki pavedimo parduoti šilumą aukcione pateikimo dienos NŠG nebuvo įvykdęs visų prijungimo etapų, numatytų naudojimosi šilumos perdavimo tinklais sąlygų sąvade<sup>74</sup> kurie yra privalomi siekiant prisijungti prie šilumos tiekėjo šilumos perdavimo tinklo, todėl UAB „Plungės bioenergija“ negalėjo dalyvauti

<sup>72</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir UAB „Plungės bioenergija“ 2020 m. rugsėjo 14 d. sudaryta šilumos pirkimo–pardavimo sutartis Nr. PŠT2020/09/14-01, galiojusi nuo 2020-09-14 iki 2021-04-30.

<sup>73</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarnybos 2018-05-16 nutarimas Nr. O3E-154 „Dėl Šilumos aukciono reglamento tvirtinimo“.

<sup>74</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarnybos 2015-01-19 nutarimas Nr. O3-6 „Dėl naudojimosi šilumos perdavimo tinklais sąlygų sąvado patvirtinimo“ 7 p.

Operatoriaus organizuojamuose šilumos aukcionuose. Dėl tos priežasties UAB „Plungės šilumos tinklai“ vėl negalėjo pagal Aukciono rezultatus nupirkti šilumos, o reikiamą šilumos kiekį V. Mačernio CŠT sistemoje būtų turėję gaminti turimais gamtinėmis dujomis kūrenamais rezervu ir piko katilais.

VERT, įvertinusi tokią susidariusią situaciją ir siekdama, kad Plungės miesto šilumos vartotojams mažiausiomis sąnaudomis būtų užtikrinamas patikimas šilumos tiekimas, Tarnybos rašte<sup>75</sup> siūlė Bendrovei (Tiekėjui) ir NŠG sudaryti rezervinės šilumos galios užtikrinimo paslaugos sutartį rezervinės šiluminės galios užtikrinimui 2021 m. gruodžio mėn. (toliau – Rezervinė sutartis). Nurodė visus reikalavimus, kuriuos turi įvykdyti tiek Tiekėjas, tiek NŠG.

UAB „Plungės šilumos tinklai“ 2021 m. gruodžio 6 d. sudarė Rezervinės šilumos galios užtikrinimo 2021 m. gruodžio mėnesiui paslaugos sutartį, pagal kurią UAB „Plungės bioenergija“ įsipareigojo suteikti rezervinės šilumos galios užtikrinimo paslaugą 5 ir 3 MW galios vandens šildymo katilais ARGUS FLEX 25 Nr. 1 ir ARGUS FLEX 25 Nr. 2.

Kadangi UAB „Plungės bioenergija“ negalėjo vykdyti sutartimi prisiimtų įsipareigojimų, nes 2021-12-07 biokuro Aukcione nepavyko įsigyti biokuro (SM2 skiedros) šilumos gamybai, Bendrovės generalinės direktorės įsakymu<sup>76</sup> leista Lentpjūvės g. katilinės rezervinį kurą naudoti UAB „Plungės bioenergija“ šilumos gamybai. Pagal pateiktas Bendrovės Rezervinės šilumos galios užtikrinimo paslaugos sutartis sudarytos sausio ir kovo mėnesiams<sup>77</sup>.

Pagal 3 lentelėje pateiktą informaciją matyti, kad 2022 metais gamtinėmis dujomis pagaminta šilumos energijos 705 MWh, o jų pagaminimui dujų įsigijimo sąnaudos sudarė 196186,85 Eur. Iš NŠG pirktą šilumos 27963 MWh. Parduotos šilumos pajamos viršijo šilumos gamybai (su pirktą šiluma) patirtas sąnaudas, tam taip pat turėjo įtakos 2022 metais VERT nutarimu<sup>78</sup> pakeistos kainų dedamosios kuro struktūra.

Bendrovės pagamintos ir nupirkto šilumos energijos faktinė kuro struktūra 2019–2022 metais pateikiama 4 lentelėje.

4 lentelė. Bendrovės faktinė kuro struktūra 2019–2022 m.

Kuro rūšis	Pagal metus faktinė kuro struktūra %			
	2019	2020	2021	2022
Biokuras	95,8	62,5	37	94
Gamtinės dujos	2,4	36	62	4
Kitas kuras	1,8	1,5	1	2

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal UAB „Plungės šilumos tinklai“ paskelbtus duomenis

## 6. Apyvartiniai taršos leidimai

Veiklos vykdytojai, vykdančys ūkinę veiklą, kurios metu į atmosferą išmetamos šiltnamio efektą sukeliančios dujos, aplinkos ministro nustatyta tvarka privalo gauti leidimą išmesti šiltnamio efektą sukeliančias dujas, įsigyti apyvartinių taršos leidimų ir atsidaryti sąskaitą Europos Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registre, vadovaudamiesi Europos Sąjungos teisės aktais ir aplinkos ministro nustatyta tvarka, privalo vykdyti šiltnamio efektą sukeliančių dujų (ŠESD) išmetimo stebėseną, apskaitą ir teikti ataskaitas.

<sup>75</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo 2021 m. lapkričio 19 d. raštas Nr. RC(ŠGK)-6896 „Dėl šilumos gamybos 2021 m. gruodžio mėn.“

<sup>76</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ generalinės direktorės 2021-12-07 įsakymu Nr. T-48 „Dėl 2021/2022 metų rezervinio kuro panaudojimo“

<sup>77</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“:

2021-12-27 Rezervinės šilumos galios užtikrinimo 2022 m. sausio mėnesiui paslaugos sutartį

2022-02-25 Rezervinės šilumos galios užtikrinimo 2022 m. kovo mėnesiui paslaugos sutartį

<sup>78</sup> Valstybinės energetikos reguliavimo tarnybos 2022 m. rugsėjo 16 d. nutarimas Nr. O3E-1268 „Dėl Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. nutarimo Nr. O3E-1735 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ šilumos kainų dedamųjų vienašališko nustatymo“ pakeitimo“

Šiltnamio efektą sukeliančias dujas išmetantis įrenginys (toliau – Įrenginys) – stacionarus techninis objektas arba grupė stacionarių techninių tarpusavyje technologiškai susijusių objektų, kuriuose vykdoma viena arba kelios ūkinės veiklos, kurių metu į atmosferą išmetamos šiltnamio efektą sukeliančios dujos.

Šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinis taršos leidimas (toliau – Apyvartinis taršos leidimas – ATL) – administraciniu sprendimu suteikiama teisė veiklos vykdytojui per nustatytą laikotarpį išmesti į atmosferą vieną toną anglies dioksido ar anglies dioksido ekvivalentą.

Veiklos vykdytojai, turintys apyvartinių taršos leidimų, gali juos perleisti kitiems asmenims Europos ekonominės erdvės valstybėse. Veiklos vykdytojai apie apyvartinių taršos leidimų perleidimą nedelsdami praneša Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registro nacionaliniam administratoriui.<sup>79</sup>

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Aplinkos projektų valdymo agentūra vykdo Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registro (toliau – Sąjungos registras) nacionalinio administratoriaus funkcijas, atlieka veiksmus, kuriuos nurodo Europos Komisijos paskirtas asmuo (Sąjungos registro vyriausiasis administratorius) dėl kasmetinių apyvartinių taršos leidimų pervedimo į veiklos vykdytojų sąskaitas, pagal Reglamento (ES) 2019/1122 nuostatas<sup>80</sup>.

UAB „Plungės šilumos tinklai“ vykdo šilumos gamybos veiklą, kurios metu įrenginiuose deginamas kuras ir į atmosferą išmetamos šiltnamio efektą sukeliančios dujos.

Audito metu vertinome, kaip Bendrovė vykdė Klimato kaitos valdymo įstatymo reikalavimus ir ar yra gavusi Taršos leidimą su leidimu išmesti šiltnamio efektą sukeliančias dujas, ar vykdo apskaitą, ar teikia ataskaitas, ar Bendrovė valdomiems įrenginiams gauna apyvartinių taršos leidimų, ar yra atsidariusi sąskaitą Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registre, kiek Bendrovė per 2019–2022 metus yra gavusi, sunaudojusi, pirkusi, pardavusi apyvartinių taršos leidimų.

Bendrovė privalo vykdyti šiltnamio efektą sukeliančių dujų išmetimo stebėseną, vykdyti apskaitą ir kiekvienais metais rengti praėjusių kalendorinių metų išmetamųjų ŠESD kiekio ataskaitas.

Vertinimo metu nustatėme, kad Bendrovė, vadovaudamasi Europos Sąjungos Reglamentu (toliau – Reglamentas)<sup>81</sup>, turi Sąjungos registre atsidariusi sąskaitą<sup>82</sup>, paskyrusi du įgaliotus Bendrovės atstovus (R. L. ir R. M.), kuriems suteikta teisė veikti Bendrovės vardu ir prieigai prie sąskaitos Sąjungos registre.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministro įsakymais kiekvieniems metams Bendrovei skiriamas tam tikras nemokamų apyvartinių taršos leidimų kiekis.

5 Lentelė. Veiklos vykdytojui UAB „Plungės šilumos tinklai“ įrenginiui Plungės katilinė Nr. 1 skirtas nemokamų apyvartinių taršos leidimų kiekis

Eil. Nr.	Pavadinimas	Metai							2019–2025 m. laikotarpiui skirta ATL
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
1.	Skirti ATL	4232	3352	2348	2348	2348	2348	2348	19324

Šaltinis: Kontrolės ir audito tarnyba pagal Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos duomenis

Bendrovei iki 2021 m. išduoti ATL galioja neribotą laiką, tačiau nuo 2021 m. apyvartiniuose taršos leidimuose nurodytas bendras penkerių metų prekybos laikotarpis ir ATL taikomi tik nuo 2021 m. sausio 1 d. išmetamiems teršalams.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Aplinkos projektų valdymo agentūra, vykdanči Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registro administratoriaus funkcijas, Bendrovei priskirtus kasmetinius apyvartinių taršos leidimų kiekius pveda į Bendrovės sąskaitą, pagal Reglamento nuostatas<sup>83</sup>.

<sup>79</sup> Ten pat. 5 str., 5 d.

<sup>80</sup> Europos Sąjungos 2019-03-12 Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1122.

<sup>81</sup> Europos Sąjungos 2019-03-12 Komisijos deleguotasis reglamento (ES) 2019/1122 nuostatas, kuriuo papildomos Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2003/87/EB nuostatos dėl Sąjungos registro veikimo. 22 str. 1 d.

<sup>82</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ Sąjungos registre sąskaitos turėtojo identifikavimo kodas: EU-100-5006071-0-41, (LT0000000000000076).

<sup>83</sup> Europos Sąjungos 2019 m. kovo 12 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1122.



Bendrovė turi Aplinkos apsaugos agentūros išduotą<sup>84</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ Plungės katilinė Nr. 1, V. Mačernio g. 19 Taršos leidimą Nr. 82/TL-Š.6-23/2019, kurį sudaro specialiosios dalys: „Aplinkos oro taršos valdymas“, „Klimato kaitos valdymas“. Taršos leidime nurodyti veiklos vykdytojai (UAB „Plungės šilumos tinklai“ ir UAB „Plungės bioenergija“) ir veiklos vykdytojų eksploatuojamų šilumos gamybos įrenginių bendra šiluminė galia – 29,3 MW<sup>85</sup>. Taršos leidime Įmonėms numatyti leidžiami išmesti į aplinkos orą teršalai jų kiekiai ir išmetamų šiltnamio efektą sukeliančių dujų šaltiniai – kurą deginantys **Plungės katilinės Nr. 1** įrenginiai<sup>86</sup>.

UAB „Plungės šilumos tinklai“ vykdo ŠESD iš įrenginių išmetimo stebėseną, veda apskaitą, o kadangi Bendrovei yra išduotas leidimas išmesti šiltnamio efektą sukeliančias dujas, tai kiekvienais metais valdomiems įrenginiams apskaičiuojamas ir nemokamai išduodamas tam tikras skirtinas apyvartinių taršos leidimų (ATL) kiekis.

Pasibaigus kalendoriniams metams Bendrovė atsiskaito (atsisako) tokio apyvartinių taršos leidimų kiekio, kuris yra lygiavertis per praėjusius metus iš įrenginių išmetam į atmosferą anglies dioksido ekvivalento kiekiui (tCO<sub>2e</sub>), išreikštam tonomis, ir tai deklaruojama Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registre – 1 ATL už 1 toną CO<sub>2</sub> ekvivalento.

6 lentelė. **Plungės katilinė Nr. 1** eksploatuojamų įrenginių faktinis ŠESD išmetimas per 2019–2022 metus

Eil. Nr.	Pavadinimas	2019 m.	2020 m.	2021 m.	2022 m.
1.	Deginimo metu išsiskiriantis ŠESD kiekis (tCO <sub>2e</sub> )	355	1747	6275	136
2.	Suvargota (atsisakyta) nemokamų apyvartinių taršos leidimų kiekis	355	1747	6275	136
3.	Parduota nemokamų ATL kiekis	3500	x	x	x
4.	Pirkta ATL kiekis	x	x	x	x
Nepriklausomo vertintojo patvirtinta ir atitinka Sąjungos registro duomenis		taip	taip	taip	taip

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Sąjungos ŠESD registro duomenis ir Nepriklausomo vertintojo ataskaitas

UAB „Plungės šilumos tinklai“ teiktas 2019–2021 metų įrenginių **Plungės katilinė Nr. 1** (LT0000000000000076) CO<sub>2</sub> emisijų ŠESD ataskaitas tikrino tarptautinės atitikties vertinimo organizacijos padalinys, atsakingas už šiltnamio efektą sukeliančių dujų emisijų vertinimą Lietuvoje UAB „DNV GL Lietuva ir patvirtino faktiškai šiltnamio efektą sukeliančių dujų 8377 t CO<sub>2</sub> ŠESD emisijas už 2019–2021 metus. Bendrovės pateiktą 2022 m. **Plungės katilinė Nr. 1** (LT0000000000000076) CO<sub>2</sub> emisijų ataskaitą vertino ir patvirtino šiltnamio efektą sukeliančių dujų 136 t CO<sub>2</sub> ŠESD emisijas už 2022 m. SIA Bureau Veritas Latvija vertinimo įstaiga.

Bendrovei Apyvartinių taršos leidimų skyrimas, jų panaikinimas ir leidimų atsisakymas registruojamas Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registre. Sąjungos registras yra standartizuota ir apsaugota elektroninė duomenų bazė, kurioje pagal bendrus duomenų elementus prireikus galima atsekti išduotus, turimus, atsisakytus, perleistus ir panaikintus ATL kiekius.

Audito metu vertinome ir nustatėme, kad 2019–2022 metais skirtas, parduotas, panaudotas ATL kiekis atitinka Bendrovės Sąjungos registro sąskaitos (EU-100-5006071-0-41) duomenis ir

<sup>84</sup> Aplinkos apsaugos agentūros 2023-03-31 sprendimas Nr. (30-3) – A4E-3539 „Dėl UAB „Plungės šilumos tinklai“ Plungės katilinės Nr. 1 taršos leidimo pakeitimo“.

<sup>85</sup> UAB „Plungės šilumos tinklai“ V. Mačernio g. 19, Plungė. Esami įrenginiai – vandens šildymo katilai: VŠK Nr.4 DEV-25-14-115G (7,2 MW) (1990 m.) ir VŠK Nr.1 Vitomax 200 LW (4,5 MW) (2008 m.). Nauji vandens šildymo katilai: VŠK Nr. 2 REX 500F (4,8 MW) ir VŠK Nr. 3 REX 500F (4,8 MW).

• UAB „Plungės bioenergija“, Mačernio g. 19, Plungė. Nauji vandens šildymo katilai: VŠK Nr.1 Justsen Argus Flex 25+700 (5 MW) ir VŠK Nr.2 Justsen Argus Flex 25+700 (3 MW).

<sup>86</sup> Ten pat 7 nuoroda.

2023-09-04 banko sąskaitos išrašo duomenimis, Bendrovės nepanaudotų paprastųjų apyvartinių taršos leidimų kiekis – 2747.

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Jarašiūnienė

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja

Laima Jurgutienė

Kontrolės ir audito tarnybos vyr. specialistė

Nijolė Gurčinė

## Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data*
	<b>Savivaldybės vykdomajai institucijai</b>		
1.	siekiant, kad būtų galima įvertinti Veiklos strategijoje numatytų tikslų, uždavinių ir priemonių įvykdymo lygį bei nustatyti faktiškai pasiektus rodiklius, lūkesčius Bendrovei formuluoti taip, kad siektini rodikliai būtų pamatuojami:	Bus peržiūrėtas ir esant būtinybei patikslintas 2022 metų lūkesčių raštas. Teikiant ateinančių laikotarpių lūkesčių raštus bus nustatyti konkretūs savivaldybės lūkesčiai, tikslai ir jų matavimo rodikliai.	Iki 2024 m. kovo 31 d.
2.	siekiant, kad informacija apie Veiklos strategijos vykdymą būtų pateikiama, reikalauti iš Bendrovės informaciją apie Veiklos strategijos priemonių vykdymą pateikti metiniame pranešime.	Bendrovei bus pateiktas mero raštas su reikalavimu informaciją apie veiklos strategijos priemonių vykdymą pateikti metiniame pranešime.	Iki 2024 m. vasario 1 d.
3.	Siekiant, kad investicijos būtų planuojamos ir derinamos Šilumos ūkio įstatymo ir Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka, investicijų planus teikti tvirtinti Savivaldybės tarybai kartu su parengtais finansiniais paskaičiavimais investicijai pagrįsti bei nurodyta investicijos įtaka šilumos kainai.	Įsigaliojus Šilumos ūkio įstatymo 35 straipsnio naujai redakcijai (nuo 2023-10-01) reikalinga peržiūrėti ir koreguoti PRS tarybos 2012-12-27 sprendimu Nr.T1-310 patvirtintą Šilumos tiekėjų investicijų planų derinimo tvarkos aprašą.	Iki 2024 m. kovo 31 d.
	<b>Bendrovės vadovybei</b>		
4.	Siekiant pateikti išsamią informaciją metiniame pranešime, teikti informaciją apie:		
4.1.	įdiegtų investicijų gautą ekonominę naudą;	Ruošiant metinį pranešimą už 2023 m. pateiksime išsamią informaciją apie įdiegtų investicijų gautą ekonominę naudą bei strategijoje planuotų priemonių tikslams pasiekti įvykdymo rezultatus	Per 4 mėnesius pasibaigus finansiniams metams
4.2.	strategijoje planuotų priemonių tikslams pasiekti vykdymo rezultatus		
5.	Siekiant sumažinti nuostolius šilumos tiekimo trasose,	Bendrovės veiklos strategija sudaryta 2022-2024 m.	Kai bus atnaujinama

Eil. Nr.	Rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data*
	Bendrovės strateginiuose planavimo dokumentuose numatyti būdus ir priemones tikslui pasiekti.	Atnaujinant veiklos strategiją bus numatomi būdai ir priemonės, kaip mažinti nuostolius šilumos tiekimo trasose	veiklos strategija
6.	Siekiant, kad investicijos būtų planuojamos ir derinamos Šilumos ūkio įstatymo ir Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka, investicijų planus teikti tvirtinti Savivaldybės administracijai ir Savivaldybės tarybai kartu su parengtais finansiniais paskaičiavimais investicijai pagrįsti bei nurodyta investicijos įtaka šilumos kainai.	Investicijų planai bus teikiami tvirtinti Savivaldybės administracijai ir Savivaldybės tarybai kartu su parengtais finansiniais paskaičiavimais investicijai pagrįsti bei nurodyta investicijos įtaka šilumos kainai	kai bus teikiami investicijų planai
7.	Siekiant sutartinių įsipareigojimų tinkamo vykdymo, sustiprinti sutarčių vykdymo kontrolę, taikyti sutartyse numatytus būdus ir svertus, nuostoliams dėl ne laiku atliktų darbų sumažinti.	Bus stiprinama sutarčių vykdymo kontrolė, atidžiai taikant sutartyse numatytus būdus ir svertus, nuostoliams dėl ne laiku atliktų darbų sumažinti	nuosekliai taikoma kiekvienai sutarčiai

**PRIEDŲ SĄRAŠAS**

1. Santrumpos ir sąvokos
2. Audito apimtis ir metodai
3. Šilumos energijos rodikliai pagal UAB „Plungės šilumos tinklai“ priklausančias katilines 2021–2022 m.

### Santrumpos ir sąvokos

**VERT, Taryba** – Valstybinė energetikos reguliavimo taryba

**CVP IS** – Centrinė viešųjų pirkimų informacinė sistema

**Bendrovė, Tiekėjas** – UAB „Plungės šilumos tinklai“

**CŠT** – centrinė šilumos tiekimo sistema

**NŠG** – nepriklausomas šilumos gamintojas

**Savivaldybė** – Plungės rajono savivaldybė

**ATL** – Apyvartinis taršos leidimas

**ŠESD** – Šiltnamio efektą sukeliančios dujos

**Šiltnamio efektą sukeliančias dujas išmetantis įrenginys** (toliau – įrenginys) – stacionarus techninis objektas arba grupė stacionarių techninių tarpusavyje technologiškai susijusių objektų, kuriuose vykdoma viena arba kelios ūkinės veiklos, kurių metu į atmosferą išmetamos šiltnamio efektą sukeliančios dujos.

**Šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinis taršos leidimas** (toliau – apyvartinis taršos leidimas) – administraciniu sprendimu suteikiama teisė veiklos vykdytojui per nustatytą laikotarpį išmesti į atmosferą vieną toną anglies dioksido ar anglies dioksido ekvivalentą.

**Šilumos vienanarė kaina** – šilumos kaina, apskaičiuojama kaip pastoviosios ir kintamosios dalių suma ir mokama euro centais už kilovatvalandę.

### Audito apimtis ir metodai

Kontrolės ir audito tarnyba, atsižvelgdama į Savivaldybės tarybos iniciatyvą ir suprasdama centralizuoto šilumos tiekimo svarbą bendruomenei, kad būtų užtikrintas patikimas šilumos energijos gaminimas ir tiekimas vartotojams mažiausiomis sąnaudomis, atliko vertinimą, kurio tikslas – įvertinti, ar UAB „Plungės šilumos tinklai“ investicijas planuoja ir derina teisės aktų nustatyta tvarka; ar Savivaldybės lūkesčiai ir Bendrovės strateginiai planai parengti teisės aktų nustatyta tvarka.

Vertinimo subjektas – UAB „Plungės šilumos tinklai“.

Vertinamas 2021–2022 m. laikotarpis. Siekdami įvertinti pokyčius, naudojome ir kitų metų duomenis. Vertinamuoju laikotarpiu Bendrovės generalinio direktoriaus pareigas ėjo Margarita Charitonova, vyriausiąja buhalterė dirbo Regina Mickevičienė.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atsižvelgdami į tai, kad UAB „Plungės šilumos tinklai“ yra energetikos srityje veikiantis subjektas, kurio veiklą reguliuoja ir valstybinę energetikos priežiūrą bei kontrolę atlieka Valstybinė energetikos reguliavimo taryba:

- tvirtina reguliavimo apskaitos sistemos reikalavimus ir (ar) metodą, ir (ar) modelį;
- tvirtina valstybės reguliuojamų kainų nustatymo metodikas, nustato valstybės reguliuojamas kainas ir kainų viršutines ribas;
- kontroliuoja, kaip taikomos valstybės reguliuojamos kainos ir tarifai;
- nustatydama valstybės reguliuojamas kainas, įvertina teikiamų paslaugų sąnaudas, atsižvelgdama į protingumo kriterijus atitinkančią investicijų grąžą.

Nevertinome VERT atliekamos priežiūros ir kontrolės aukščiau nurodytose srityse, o nagrinėjome Bendrovės ir jos valdymo organų veiksmus ir priimtus sprendimus, kurie galėjo turėti ar turėjo įtaką Bendrovės veiklos rezultatams.

### Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius/poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslai
Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių ir lūkesčių įgyvendinimas Lūkesčių raštas Bendrovės veiklos strategija	Dokumentų peržiūra ir nagrinėjimas: Nagrinėjome teisės aktus, susijusius su Savivaldybės kontroliuojamų įmonių ir uždaryjū akcinių bendrovių vykdomų veiklos tikslų atitikties vertinimu; Savivaldybės tarybos sprendimus, ir Savivaldybės administracijos įsakymus, raštus; Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos aprašą; Bendrovės veiklos strateginius planus, Bendrovės valdybos protokolus.	Nustatyti: ar Savivaldybė yra pateikusi Bendrovei Lūkesčių raštą, ar lūkesčiai suformuluoti taip, kad būtų galima panaudoti rengiant strategiją, Ar strategija parengta atsižvelgiant į Savivaldybės patvirtintą tvarką; ar strategijoje nurodoma, kaip kis įmonės veikla įgyvendinus strategiją.
Dėl Bendrovei nustatomų šilumos kainų	Dokumentų peržiūra: Šilumos ūkio įstatymas, Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos nutarimai, šilumos kainų nustatymo	Nustatyti, ar Bendrovė bazinės kainos dedamųjų perskaičiavimo projektą teikė Savivaldybės administracijai ir VERT, ar Savivaldybė nustatė

	metodikos, Bendrovės šilumos kainos skaičiavimo dokumentai.	bazinių kainų dedamąsias antriesiems bazinės kainos galiojimo metams. Ar Bendrovės šilumos kainos kuro struktūra atitiko faktišką kuro struktūrą.
Investicijų derinimas	Teisės aktų, susijusių su šilumos tiekėjų investicijų vertinimo ir derinimo Valstybinėje energetikos reguliavimo taryboje nagrinėjimas; Savivaldybės tarybos ir Savivaldybės administracijos dokumentų peržiūra.	Tikslas – nustatyti, ar investicijos Valstybinėje energetikos reguliavimo taryboje ir Savivaldybės taryboje derintos teisės aktų nustatyta tvarka. Įvertinti, ar Bendrovės veiklos strategijoje 2019–2023 metams buvo nurodytos planuojamos investicijos.
Jungiamosios trasos projekto įgyvendinimas	Dokumentų peržiūra: Savivaldybės tarybos sprendimai ir sprendimų projektų rengimo dokumentai, Savivaldybės administracijos DVS „Kontora“ registruoti susirašinėjimo su Bendrove dokumentai, Bendrovės dokumentai, susiję su projekto „Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2 KV1 (Telšių g. 3A) Plungės mieste statyba ir rekonstravimas“ vykdymu (sutartys, darbų vykdymo, mokėjimų, susirašinėjimo su UAB „Požeminiai darbai“ dokumentai), Bendrovės dokumentai, susiję su informacija apie galimybę prisiteisti žalą iš UAB „Plungės požeminiai darbai“ dėl laiku neatliktų sutartyje numatytų darbų.	Tikslas – nustatyti, ar Bendrovė užtikrino, kad laiku būtų įvykdyti Šilumos perdavimo tinklų nuo ŠK 1KJ7 (A. Jucio g. 3) iki ŠK 2 KV1 (Telšių g. 3A) Plungės mieste darbai, ar Bendrovė taikė sutartyje numatytus veiksmus dėl sutartinių įsipareigojimų nevykdymo Įvertinti, ar Bendrovės veiklos strategijoje 2019–2023 metams buvo nurodytos planuojamos investicijos.
Dujinių katilų įsigijimo pagrindimo ir panaudojimo efektyvumo vertinimas	Dokumentų peržiūra Nagrinėjome: Šilumos ūkio įstatymą, Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialųjį planą, Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimus ir posėdžių protokolus, Bendrovės 2022–2024 veiklos strategiją, Valstybinės energetikos reguliavimo tarnybos nutarimus. Duomenų analizė Analizavome: Bendrovės 2021–2022 metų veiklos ataskaitose pateiktą informaciją, Bendrovės Valdybos posėdžių protokolus, Savivaldybės tarybos sprendimus ir aiškinamuosius raštus,	Surinkti informaciją apie UAB „Plungės šilumos tinklai“ V. Mačernio g. katilinėje esamą įrangą šilumai gaminti. Įvertinti, kaip buvo planuota ir derinta investicija, siekiant užtikrinti patikimą šilumos energijos gamybą ir tiekimą vartotojams. Įvertinti, ar dviejų naujų dujinių katilų įsigijimas užtikrino mažiausiomis kuro sąnaudomis pagaminti šilumos energiją. Įvertinti, ar Bendrovės veiklos strategijoje 2019–2023 metams buvo nurodyta planuojamų dujinių katilų įsigijimo investicija,



	Bendrovės sąskaitas faktūras, dujinių katilų atliktų darbų perdavimo–priėmimo aktus, VERT investicijų svarstymo protokolus,	
Šilumos energijos tiekimas Šilumos trasose prarandama 20,3 proc. šiluminės energijos  Šilumos įsigijimas iš nepriklausomo šilumos gamintojo	Nagrinėjome: Šilumos ūkio įstatymą, Plungės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialųjį planą, NŠG šilumos gamybos 2021–2022 metų ataskaitas, NŠG šilumos pirkimo 2021–2022 ataskaitas, VERT viešai skelbiamus duomenis, BALTPPOOL, UAB aukciono 2020–2022 metų rezultatus. Analizavome: Bendrovės turto nuomos, šilumos energijos pirkimo–pardavimo sutartis	1. Surinkti informaciją apie šilumos energijos tiekimą. Nustatyti, kiek Bendrovė nupirko iš NŠG, kiek gamybos įrenginiuose 2021–2022 metais pagamino ir kiek šilumos energijos perdavė ir pardavė vartotojams. Nustatyti, kiek dėl technologinių nuostolių šiluma nepasiekė vartotojų. Įvertinti, kaip skiriasi modernizuoto namo 1 kv. m šildymo kaina nuo nemodernizuoto namo 1 kv. m kainos. 2. Surinkti informaciją iš Baltpool, UAB apie UAB „Plungės bioenergija“ parduotą ir Bendrovės pirktą šilumos energijos kiekį. Nustatyti, kiek 2021 m. Bendrovė patyrė nuostolių, negalėjusi šilumos energijos įsigyti iš UAB „Plungės bioenergija“.
Apyvartiniai taršos leidimai	Nagrinėjome: Europos Sąjungos 2019-03-12 Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2019/1122, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro įsakymus. Analizavome: Aplinkos apsaugos agentūros išduotą Taršos leidimą. UAB „Plungės šilumos tinklai“ Sąjungos registro sąskaitos (į. k.: EU-100-5006071-0-41) duomenis.	Nustatyti: Ar Bendrovė yra gavusi Taršos leidimą su leidimu išmesti šiltnamio efektą sukeliančias dujas, ar vykdo apskaitą, ar teikia ataskaitas, ar Bendrovė valdomiems įrenginiams gauna apyvartinių taršos leidimų, ar yra atsidariusi sąskaitą Sąjungos šiltnamio efektą sukeliančių dujų registre, kiek Bendrovė per 2019–2022 metus yra gavusi, sunaudojusi, pirkusi, pardavusi apyvartinių taršos leidimų.